

UCHWAŁA Nr III/5/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 stycznia 2015 roku
w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2015 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Powiat Łowicki

Na podstawie 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Z uwagi na niewystępowanie deficytu budżetu w 2015 roku, nie wyraża się opinii w tym zakresie.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2015 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Rady Powiatu Łowickiego Nr III/17/2014 z dnia 29 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok, Uchwałę Nr III/16/2014 z dnia 29 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok ustalono, że:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 66.846.164,75 zł,
- planowane wydatki ogółem – 66.746.164,75 zł,
- nadwyżka budżetu – 100.000,00 zł.

Badana nadwyżka zaplanowana została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała przeznaczyć ją na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp ustalone zostały w § 8 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1.520.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 3.316.825 zł.

Ad. § 2

Wpf została uchwalona lata 2015-2018, prognozę kwoty długu obejmującą wpf uchwalono na lata 2015-2025, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2015, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2025, jednostka wykazuje dla każdego roku osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu - zgodnie z art. 242 ustawy ofp.

Zgodnie z art. 243 ustawy ofp, począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia. W uchwalonej wpf łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach objętych wpf prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

- w 2015 – 5,60 % do 5,80 %,
- w 2016 – 3,90 % do 5,18 %,
- w 2017 – 3,26 % do 4,15 %,
- w 2018 – 3,42 % do 3,53 %,
- w 2019 – 1,84 % do 3,63 %,
- w 2020 – 1,80 % do 3,19 %,
- w 2021 – 1,54 % do 2,90 %,
- w 2022 – 1,50 % do 2,33 %,
- w 2023 – 1,45 % do 2,28 %,
- w 2024 – 1,40 % do 2,22 %,
- w 2025 – 0,56 % do 2,22 %.

W ocenie Składu Orzekającego prognozowane w wpf założenia dotyczące wysokości spłaty długu w 2015 roku i latach 2017-2018 obciążone są ryzykiem, gdyż zapas pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłat a planowanym wskaźnikiem spłat wynosi tylko od 0,11 % do 0,89 % prognozowanych dochodów.


Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wskazuje iż niezbędne są: konsekwentne działania jednostki w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących i majątkowych, dyscyplina w ponoszeniu wydatków w celu osiągnięcia w przyszłych budżetach prognozowanej nadwyżki operacyjnej oraz nadwyżek budżetów ogółem. Ponadto bieżące monitorowanie realizacji budżetu, jego wpływu na wpf oraz monitorowanie kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, na tej podstawie ewentualne korygowanie poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

Planowane przez Powiat Łowicki zadłużenie na koniec 2015 roku wynosić będzie 11.089.409,05 zł, co będzie stanowiło 16,59 % planowanych dochodów. Z przyjętych w wpf założeń w zakresie spłat zadłużenia wynika, że zostanie ono spłacone w 2025 roku, w 2015 roku rozchody zostaną pokryte przychodami i nadwyżką budżetową, w latach 2016-2025 rozchody w pełnej wysokości pokryte zostaną nadwyżką budżetową.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Bogusław Wenus