

IZP.272.35.2019

Dotyczy ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne prowadzonego na podstawie art. 138o ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych których przedmiotem jest „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby Starostwa Powiatowego w Łowiczu”.

Odpowiedzi na zapytania do treści ogłoszenia na usługi społeczne wraz z jego modyfikacją

I. W związku z zapytaniami do ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne, których przedmiotem jest „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby Starostwa Powiatowego w Łowiczu”, zwanego dalej Ogłoszeniem, zamawiający wyjaśnia, co następuje:

Pytanie nr 1:

Zamawiający w Formularzu cenowym -Zapytania ofertowego określa charakterystykę przesyłek listowych, które rozumie pod pojęciem gabaryt A oraz gabaryt B. Od 1 kwietnia 2019r. obowiązuje nowy cennik usług powszechnych zatwierdzony przez Prezesa Komunikacji Elektronicznej, do stosowania którego wobec swoich klientów, Wykonawca jako operator wyznaczony jest zobowiązany. Zasadniczą zmianą w Cenniku usług powszechnych jest zmniejszenie liczby pozycji cennikowych w przesyłkach listowych w obrocie krajowym z dotychczasowych 12 do 6. Ma to na celu uproszczenie cennika oraz zapewnienie większej przejrzystości. Dotychczas, cena usługi listowej w obrocie krajowym uzależniona była od następujących parametrów:

- masa (trzy przedziały wagowe: do 350g; ponad 350g - 1000g; ponad 1000g - 2000g),
- gabaryt (dwie wielkości przesyłki - A i B),
- kategoria czasu doręczenia (Ekonomiczna i Priorytetowa).

W aktualnym cenniku zrezygnowano z gabarytów A i B i wprowadzono nowe formaty dla przesyłek listowych w obrocie krajowym. Cena usługi listowej nierejestrowanej, poleconej i wartościowej uzależniona będzie głównie od dwóch parametrów:

- kategoria czasu doręczenia (Ekonomiczna i Priorytetowa).
- format przesyłek:

S - maksymalny wymiar koperty C5 (162 x 229 x 20mm) do 500g,

M - maksymalny wymiar koperty C4 (229 x 324 x 20mm) do 1000g,

L - ponad wymiar koperty C4, (suma wymiarów nie może przekroczyć 900mm, przy czym długość nie może być, większa niż 600mm) - do 2000g.

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się do Zamawiającego z prośbą o dostosowanie zapisów zamówienia do nowego sposobu określania rozmiaru przesyłek listowych w obrocie krajowym oraz dokonanie odpowiednich zmian w formularzu cenowym. Pozostawienie zapisów w formie obecnej nie daje Wykonawcy możliwości wycenienia pozycji w najkorzystniejszym dla Zamawiającego wariantcie cenowym. Obecnie przesyłki listowe określone przez Zamawiającego jako gabaryt A wycenione zostaną zgodnie z formatem M. Taki sposób wyceny przesyłek, może w sposób sztuczny zawyżyć wartość Zamówienia, a tym samym zakłócić konkurencyjność oferty Wykonawcy. W przypadku wpłynięcia w postępowaniu wyłącznie oferty Wykonawcy wycena zgodna z charakterystyką przesyłek wskazaną przez Zamawiającego może doprowadzić do znacznego przekroczenia budżetu Zamawiającego, co w konsekwencji może skutkować unieważnieniem postępowania.

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie nr 1:

Zamawiający informuje, że w załączonym do przedmiotowego ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne formularzu oferty, nie określił w żadnym jego miejscu zamawianych przesyłek listowych jako: „gabaryt A” i „gabaryt B”. Zamawiający mając na uwadze zmiany, które obowiązują od 1 kwietnia 2019 r. w wyniku zatwierdzonego przez Prezesa Komunikacji Elektronicznej, nowego cennika usług powszechnych oraz wprowadzenia nowych formatów dla przesyłek listowych w obrocie krajowym dostosował swój formularz do ww. zmian i dokonał podziału przesyłek listowych na trzy kategorie wagowe:

- 1) do 500 g,
- 2) ponad 500 do 1000 g,
- 3) ponad 1000 g do 2000 g.

Mając na uwadze wniosek Wykonawcy, Zamawiający dokonuje modyfikacji ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne poprzez doprecyzowanie ww. kategorii listów w następujący sposób:

1. W rozdziale III ogłoszenia na usługi społeczne ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Szacunkowe ilości przesyłek w okresie obowiązywania umowy zawiera poniższa tabela. Zamawiający zastrzega sobie prawo do zmiany ilości przesyłek danego rodzaju w zależności od bieżących potrzeb.

Rodzaj przesyłki	Waga przesyłki	Ilość (sztuki)
Przesyłki nierejestrowane niebędące przesyłkami najszybszej kategorii w obrocie krajowym (na terenie całego kraju)	do 500g maksymalny wymiar koperty C5 (162 x 229 x 20mm)	8400
	ponad 500g do 1000g maksymalny wymiar koperty C4 (229 x 324 x 20mm)	300
	ponad 1000g do 2000g ponad wymiar koperty C4 (suma wymiarów nie może przekroczyć 900mm, przy czym długość nie może być, większa niż 600mm)	50
Przesyłki nierejestrowane najszybszej kategorii w obrocie krajowym (na terenie całego kraju)	do 500g maksymalny wymiar koperty C5 (162 x 229 x 20mm)	600
	ponad 500g do 1000g maksymalny wymiar koperty C4 (229 x 324 x 20mm)	30
	ponad 1000g do 2000g ponad wymiar koperty C4 (suma wymiarów nie może przekroczyć 900mm, przy czym długość nie może być, większa niż 600mm)	30
Przesyłki rejestrowane niebędące przesyłkami najszybszej kategorii w obrocie krajowym (na terenie całego kraju)	do 500g maksymalny wymiar koperty C5 (162 x 229 x 20mm)	18000
	ponad 500g do 1000g maksymalny wymiar koperty C4 (229 x 324 x 20mm)	400
	ponad 1000g do 2000g ponad wymiar koperty C4 (suma wymiarów nie może przekroczyć 900mm, przy czym długość nie może być, większa niż 600mm)	100

Przesyłki rejestrowane najszybszej kategorii w obrocie krajowym (na terenie całego kraju)	do 500g maksymalny wymiar koperty C5 (162 x 229 x 20mm)	2000
	ponad 500g do 1000g maksymalny wymiar koperty C4 (229 x 324 x 20mm)	100
	ponad 1000g do 2000g ponad wymiar koperty C4 (suma wymiarów nie może przekroczyć 900mm, przy czym długość nie może być, większa niż 600mm)	50
Przesyłki rejestrowane najszybszej kategorii w obrocie zagranicznym (obszar Europy)	do 350g	15
Przesyłki rejestrowane najszybszej kategorii w obrocie zagranicznym (obszar Ameryki Północnej)	do 350g	2
Przesyłki rejestrowane najszybszej kategorii w obrocie zagranicznym (obszar Australii i Oceanii)	do 350g	2
„potwierdzenie odbioru” w obrocie krajowym (na terenie całego kraju)	-	21000
„potwierdzenie odbioru” w obrocie zagranicznym (obszar Europy)	-	2
„potwierdzenie odbioru” w obrocie zagranicznym (obszar Ameryki Północnej)	-	2.”

Pytanie nr 2:

W treści zapytania ofertowego w „Istotnych dla stron postanowień, które zostaną wprowadzone do treści umowy w sprawie zamówienia publicznego” §V Zamawiający oczekuje stałych cen przez okres trwania umowy. Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalić cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Zgodnie z art.144 ustawy Pzp zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę w zapytaniu ofertowym w Istotnych dla stron postanowień, które zostaną wprowadzone do treści umowy w sprawie zamówienia publicznego poprzez modyfikację zapisów § V, poprzez dodanie zapisu następującym brzmieniu:

„Strony przewidują możliwość zmiany umowy w zakresie cen jednostkowych wyłącznie w przypadku zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu Komunikacji zmiany cen za powszechne usługi pocztowe lub w inny sposób przewidziany w ustawie Prawo Pocztove”

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie nr 2:

Zamawiający pragnie zwrócić uwagę, że ust. 5 Istotnych dla stron postanowień, które zostaną wprowadzone do treści umowy w sprawie zamówienia publicznego dotyczy dopuszczenia możliwości dokonania zmiany wynagrodzenia Wykonawcy w przypadku zmiany obowiązującej stawki podatku VAT za świadczenie usług będących przedmiotem niniejszego postępowania. Sytuację, o którą pyta Wykonawca, Zamawiający przewidział w ust. 3 punkt 3.3 ww. dokumentu: „Podstawą obliczenia należności będzie suma opłat za przesyłki faktycznie nadane lub zwrócone z powodu braku możliwości ich doręczenia w okresie rozliczeniowym, przy czym obowiązywać będą ceny jednostkowe podane w formularzu ofertowym, a w przypadku ich zmiany zgodnie z dokumentem zatwierdzającym te zmiany (...)” Zapis ten dotyczy przypadku zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu Komunikacji zmiany cen za powszechne usługi pocztowe. W związku z powyższym Zamawiający nie widzi potrzeby dokonania zmian w Załączniku nr 2 do przedmiotowego ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne pt. „Istotne dla stron postanowienia, które zostaną wprowadzone do treści umowy w sprawie zamówienia publicznego”. Zamawiający informuje, że umowa w przedmiotowym zapytaniu zostanie zawarta po przeprowadzeniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 138o ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 29 stycznia 2004 r. Zgodnie z przepisem art. 138l PZP do umów zawartych w tym trybie art. 144 PZP nie ma zastosowania. W związku z powyższym w przypadku konieczności wprowadzenia zmian do postanowień umowy zastosowanie znajdą ogólne przepisy Kodeksu cywilnego.


II. W związku z udzielonymi odpowiedziami, zamawiający modyfikuje treść ogłoszenia poprzez zastąpienie Załącznika nr 1 - Formularz ofertowy Załącznikiem nr 1A - Formularz ofertowy.

III. Treść udzielonych odpowiedzi stanowi integralną część ogłoszenia, którą należy uwzględnić przy sporządzaniu oferty.

IV. Termin składania ofert pozostaje bez zmian.

V. Treść niniejszej modyfikacji stanowi integralną część ogłoszenia na usługi społeczne i należy ją uwzględnić przy sporządzaniu oferty. W przypadku ofert złożonych na formularzu sprzed zmian, Zamawiający uzna je za spełniające wymagania ogłoszenia.

STAROSTA ŁOWICKI


Marcin Kosiorek