

UCHWAŁA Nr III/ 306 /2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łowickiego oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetowego w 2020 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r. poz.869), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Bogusław Wenus - członek
3. Radosław Hrychorczuk - członek

uchwala, co następuje:

§1.Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§2.Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok deficytu budżetu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Powiatu Łowickiego na 2020 rok oraz z projektu wieloletniej prognozy finansowej (zwanej dalej: wpf), mając na względzie przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwanej dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana zgodnie z w art. 227 ust.1 ustawy ofp, tj. na lata 2020 – 2023, prognoza kwoty długu na lata 2020 – 2027.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2020 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2020, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2020-2023 Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Zgodnie z art. 243 ustawy ofp jednostka samorządu terytorialnego dokonuje na podstawie wielkości budżetów, obliczenia dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu indywidualnych wskaźników, tj. dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu oraz planowanego wskaźnika spłat długu dla danego roku. W opiniowanym projekcie wpf, łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami (planowany wskaźnik spłaty), do planowanych dochodów ogółem, nie przekracza (w całym okresie spłaty zadłużenia) dopuszczalnego wskaźnika spłat.

W poszczególnych latach relacje te przedstawiają się następująco:

w 2020 - 4,99% do 9,81%,
w 2021 - 4,71% do 6,00%,
w 2022- 5,58% do 5,72%.

7. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Starosta Powiatu opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 upf , który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

§ 2.

1. Na podstawie analizy projektu budżetu stwierdzono, że deficyt budżetu został określony zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnicę między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. W projekcie budżetu ustalono:

- dochody ogółem w wysokości 90.935.922,14 zł
- wydatki ogółem w wysokości 94.667.859,02 zł
- deficyt budżetowy w wysokości 3.731.936,88 zł

2. Jednostka zaplanowała pokrycie deficytu budżetu, przychodami z tytułu kredytu w wysokości 3.731.936,88 zł. Rozchody budżetu w wysokości 3.018.063,12 zł zaplanowano w całości pokryć kredytem w wysokości 3.018.063,12 zł.

3. Powiat planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.231.959.82 zł., co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy ofp.

4. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy ofp ustalono w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na:

- finansowanie występującego w trakcie roku budżetowego przejściowego deficytu w wysokości 1.520.000,00 zł,
- pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 4.129.000,00 zł,
- oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 3.339.000,00 zł.

5. Skład Orzekający stwierdził, że planowany na koniec 2020 roku dług będzie wynosił 27.063.316,68 zł, co będzie stanowiło 29,76% dochodów ogółem. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu, zadłużenie zostanie spłacone w 2027 roku.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016r., poz.1764)

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018r., poz.1330 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.