

UCHWAŁA NR.....L/315/2018
RADY POWIATU ŁOWICKIEGO

z dnia...10...sierpnia 2018 r.

**Stanowisko Rady Powiatu Łowickiego w sprawie zastrzeżeń organu nadzoru -
Wojewody Łódzkiego do części zapisów Uchwały Nr L/307/2018 Rady Powiatu
Łowickiego z dnia 27 czerwca 2018 r. zmieniającej Uchwałę Nr XI/70/2015 Rady
Powiatu Łowickiego z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu
Powiatu Łowickiego.**

Na podstawie §19 Statutu Powiatu Łowickiego stanowiącego załącznik do uchwały nr XI/70/2015 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Łowickiego (t.j. Dz. Urz. Województwa Łódzkiego z 2018 r. poz. 2418) w zw. z art. 77 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 995, 1000, 1349 i 1432) uchwała się, co następuje:

§1. Rada Powiatu Łowickiego nie podziela zastrzeżeń organu nadzoru - Wojewody Łódzkiego do zapisów §1 pkt 1 i pkt 3 lit. a Uchwały Nr L/307/2018 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 27 czerwca 2018 r. zmieniającej Uchwałę Nr XI/70/2015 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Łowickiego zwanej dalej Uchwałą:

1) Proste porównanie treści art. 15 ust. 1a ustawy o samorządzie powiatowym z treścią ust. 2a dodanego w §9 Statutu (zmiana wprowadzona w §1 pkt 1 Uchwały), wskazuje na odmienny przedmiot objęty regulacją tych przepisów. Art. 15 ust. 1a u.s.p. dotyczy obowiązku transmitowania i utrwalania obrad rady powiatu za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk i udostępniania nagrań w BIP i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Zapis dodanego §9 ust. 2a Statutu dotyczy wyłącznie miejsca transmisji obrad rady.

W tym stanie rzeczy, nie może być mowy o „modyfikacji” przepisu ustawy, a tym samym o naruszeniu Zasad techniki prawodawczej (zał. do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”).

2) Bliżej nie uzasadniony zarzut dotyczący użycia w zmienionym §26 ust. 2 Statutu pojęcia „ustawa ustrojowa” mimo, że ustawa o samorządzie powiatowym nie posługuje się takim pojęciem jest nieuzasadniony.

W Rozdziale I pt. Przepisy ogólne §2 pkt 15 Statutu w tzw. słowniku pojęć określono, że ilekroć w statucie jest mowa o ustawie ustrojowej - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Kwestionowany zapis odnosi się więc do w/w słownika.

Zgodnie z §21 pkt 2 w zw. z §143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia

20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, w przepisach ogólnych zamieszcza się objaśnienia użytych w ustawie określeń i skrótów. Przypomnienia wymaga, że wyżej cytowany przepis §2 pkt 15 Statutu nie był kwestionowany przez organy nadzoru od czasu jego uchwalenia w dniu 26 sierpnia 2015 r.

Reasumując należy podkreślić, że Zasady techniki prawodawczej określone w/w rozporządzeniem dotyczą sporządzania projektów rozporządzeń i ustaw a do aktów prawa miejscowego mają zastosowanie odpowiednie.

Już wg delegacji ustawowej do rozporządzenia (art. 14 ust. 5 zd. drugie ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów) stosowanie zasad techniki prawodawczej powinno zapewnić w szczególności spójność i kompletność systemu prawa oraz przejrzystość tekstów normatywnych aktów prawnych, z uwzględnieniem dorobku nauki i doświadczeń praktyki.

„Przyjęty w Konstytucji RP paradygmat demokracji opartej między innymi na niekwestionowanej roli samorządu terytorialnego, na jego znacznej samodzielności w państwie prawa oraz wyraźne odróżnienie od administracji rządowej stanowi podstawę do wywiedzenia argumentów o braku normy w ustawie o Radzie Ministrów do uregulowania, w trybie rozporządzenia do tej ustawy, zasad stanowienia aktów prawa miejscowego.”- Brzeziński Jacek do art. 14 ustawy o Radzie Ministrów; artykuł ST.2006.11.22

Zakres stosowania załącznika do uchwał organów samorządu terytorialnego na tle Zasad techniki prawodawczej. Teza nr 1;

„W tym miejscu należy przypomnieć, że nałożenie na organy samorządu terytorialnego obowiązku stosowania zasad techniki prawodawczej przez akt wykonawczy do ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów jest przedmiotem uzasadnionej krytyki w piśmiennictwie prawniczym (zob. T. Bąkowski, Zasady techniki prawodawczej a prawotwórstwo organów jednostek samorządu terytorialnego, PiP 2006, z. 1, s. 92; L. Etel, Redagowanie uchwał podatkowych rad gmin, FK 2004, nr 3, s. 37; J. Kunert, Zasady techniki prawodawczej w procesie stanowienia prawa miejscowego, ST 2007, nr 1-2, s. 86; G. Wierczyński (w:) Zasady techniki prawodawczej. Komentarz do rozporządzenia, praca zbiorów, pod red. J. Warylewskiego, Warszawa 2003, s. 15). Podkreśla się w niej m.in., że akty wykonawcze wydane na podstawie ustawy o Radzie Ministrów powinny być kierowane do administracji rządowej, a nie do organów władzy lokalnej (L. Etel, Redagowanie..., s. 39), zaś obowiązek stosowania Zasad techniki prawodawczej powinien wynikać z ustaw dotyczących ustroju tych organów. W przyszłości obowiązek ten powinien wynikać z ustawy regulującej w sposób generalny zasady tworzenia i ogłaszania prawa (por.: G. Wierczyński, Założenia do przyszłej regulacji zasad tworzenia i ogłaszania prawa, PS 2008, nr 5, s. 135), a w braku takiej ustawy - z ustaw ustrojowych upoważniających do tworzenia danego rodzaju aktów prawa miejscowego.”- Grzegorz Wierczyński, komentarz do §143 „Zasad techniki prawodawczej”).

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Łowickiego do doręczenia niniejszego Stanowiska Wojewodzie Łódzkiemu.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY




Krzysztof Górski

RADCA PRAWNY



Anna Motuk
Ld-M-1619

SEKRETARZ
POWIATU ŁOWICKIEGO



Joanna Jaros

11

11

11