

UCHWAŁA Nr XIV/98/2004
Rady Powiatu Łowickiego
z dnia 28 stycznia 2004 roku

**w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości
oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata
2004 - 2006 w powiecie łowickim.**

Na podstawie art. 12 pkt 9b i w związku z art. 38a ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym /tekst jednolity Dz.U.z 2001r. Nr 142 poz. 1592, z 2002 r. Dz. U. Nr 23 poz.220, Dz. U. Nr 62 poz. 558, Dz. U. Nr 113 poz.984, Dz. U. Nr 153 poz.1271, Dz. U. Nr 200 poz.1688 , Dz. U. Nr 214 poz.1806 i z 2003r Dz. U. Nr 162 poz.1568 /

Rada Powiatu Łowickiego uchwala co następuje:

§ 1. Uchwala się Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2004 – 2006 w powiecie łowickim, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Łowickiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

KOMISJA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU

Załącznik

do uchwały Nr XIV/98/2004
Rady Powiatu Łowickiego
z dnia 28 stycznia 2004

POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO
NA LATA 2004 - 2006

ŁOWICZ - 2004

WSTĘP

Gruntowne zmiany kodyfikacyjne i wejście w życie ustaw kompetencyjnych związanych z reformą ustrojową państwa wprowadziły szereg regulacji prawnych poszerzających obszar działań administracji publicznej w zakresie ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Zmiana ustawy o samorządzie powiatowym nałożyła obowiązek uchwalenia powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego (art. 12 pkt 9b ustawy o samorządzie powiatowym). Nadane uprawnienia upoważniają samorząd powiatowy do pełnienia aktywnej roli w procesie poprawy szeroko rozumianego bezpieczeństwa. W tym celu, a także dla realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami, utworzona została Powiatowa Komisja Bezpieczeństwa i Porządku (art. 38a, ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym), której skład osobowy określony został Zarządzeniem Nr 9 Starosty Łowickiego z dnia 7 maja 2003 roku.

Wiadomym jest, że na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców mają wpływ takie czynniki jak: sprawne działanie Policji, w tym przede wszystkim ład, porządek i bezpieczeństwo publiczne, a także bezpieczeństwo sanitarne, weterynaryjne, pożarowe, socjalne, ekologiczne oraz obraz rzeczywistości kreowany w mediach. Należy zdać sobie również sprawę z istnienia innych czynników mających wpływ na zagrożenie owego bezpieczeństwa, czyli wszelkiego rodzaju patologii i nie przestrzegania norm prawnych. Chcąc im zapobiegać, a jednocześnie zapewnić skuteczność tych działań, niezbędnym jest opracowanie Programu, a w dalszej kolejności wdrażanie programów ukierunkowanych na konkretne zagrożenia i patologie występujące w określonych środowiskach. Dlatego też wszystkie służby, inspekcje i straże, a także samorządy lokalne opracowują własne programy kierunkowe zmierzające do minimalizacji i eliminacji zjawisk negatywnych. W każdym programie kierunkowym winny być uwzględnione działania prewencyjne i edukacyjne, głównie nakierowane na młode pokolenie. Winno to zaowocować przede wszystkim wzrostem świadomości obywatelskiej w sprawach bezpieczeństwa.

Metodologia opracowania programu wiązała się ze współpracą organów samorządu, powiatowych, służb, inspekcji i straży oraz innych jednostek organizacyjnych powiatu. Punktem wyjściowym była identyfikacja istniejących na terenie powiatu zagrożeń, zwłaszcza tych, które stają się szczególnie dokuczliwe dla społeczeństwa lub wykazują tendencje wzrostowe. Wskazane przez respondentów problemy i zjawiska patologiczne, które wymagają rozwiązania znalazły odzwierciedlenie w niniejszym Programie. Konstrukcja redakcyjna Programu zawiera uwzględnienia odnoszące się do specyfiki i uwarunkowań powiatu łowickiego, skali oraz struktury zagrożeń przestępczością pospolitą, jak też cząstkowych kategorii form i zjawisk przestępczych.

OGÓLNE ZASADY PROGRAMU

1. Program będzie realizowany w latach 2004-2006.
2. W Programie zostały ujęte główne zadania, których realizacja pomoże ograniczyć występujące negatywne zjawiska i problemy oraz ułatwi wykonanie programów kierunkowych poszczególnych służb i instytucji zwanych wykonawcami /operatorami/ Programu.
3. Za realizację każdego zadania odpowiedzialny jest wykonawca.
4. Wykonawca może włączyć do realizacji zadań inne podmioty.
5. Każdy wykonawca opracowuje własne programy kierunkowe zmierzające do eliminowania zjawisk negatywnych.
6. Programy kierunkowe dotyczące realizacji powierzonych zadań będą omawiane i oceniane na posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.
7. Program jest dokumentem otwartym i aktywnym, a w trakcie jego obowiązywania Wykonawcy mogą podejmować nowe inicjatywy dla poprawy bezpieczeństwa w poszczególnych jego obszarach, które muszą wcześniej uzyskać akceptację Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.
8. Uchwalenie Programu należy do wyłącznej właściwości Rady Powiatu Łowickiego /art.12 Pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998r o samorządzie powiatowym/.
9. Sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oraz zadań objętych Programem Starosta przedstawiać będzie Radzie Powiatu nie później niż do końca stycznia następnego roku kalendarzowego / art. 38b ust.3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r o samorządzie powiatowym/.

PODSTAWOWE WARUNKI REALIZACJI PROGRAMU

1. Systemowa współpraca między instytucjonalna oraz wielopodmiotowa z administracją rządową /powiatowe służby, inspekcje i straże/ i administracją samorządową w powiecie.
2. Zwiększenie sprawności funkcjonowania instytucji i służb i inspekcji odpowiedzialnych pośrednio lub bezpośrednio za stan bezpieczeństwa w różnych jego obszarach.
3. Wzrost aktywności społeczeństwa w zakresie zwiększenia bezpieczeństwa własnego i w miejscu zamieszkania.
4. Zapewnienie finansowania działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa z budżetów własnych.

Jednocześnie należy mieć świadomość, że realizacja Programu nie może być akcją jednorazową, ale powinna mieć charakter długofalowy. Założenia Programu muszą być stale uwzględniane w podejmowanych przedsięwzięciach i decyzjach jego wykonawców. Warunkiem powodzenia Programu jest szeroko rozumiana akceptacja jego założeń oraz stała i efektywna współpraca jego wykonawców.

Nieodzownym warunkiem skuteczności realizacji Programu jest też jego znajomość, bez względu na poziom zaangażowania wykonawców w jego realizację. Istotne znaczenie ma również szerokie uspołecznienie Programu.

Zidentyfikowane, najważniejsze zagrożenia występujące w powiecie związane są z:

- 1/ przestępczością kryminalną,
- 2/ różnymi patologiami społecznymi, a w szczególności alkoholizmem i narkomanią,
- 3/ utrzymaniem bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
- 4/ sytuacją społeczno – gospodarczą kraju dotyczącą bezrobocia, biedy, demoralizacji i przestępczości gospodarczej,
- 5/ brakiem właściwego poziomu sanitarno – higienicznego i weterynaryjnego,
- 6/ zdarzeniami losowymi: pożary, powódzie, katastrofy, naruszenia równowagi środowiska naturalnego.
- 7/ utrzymaniem bezpieczeństwa zdrowotnego, związanego z gwarancją ochrony zdrowia i życia w przypadku ograniczenia funkcji lub likwidacji szpitala powiatowego.

Ze względu na to, że wymienione zagrożenia bezpieczeństwa są w większości ze sobą ściśle powiązane, do wyraźnej poprawy sytuacji w zakresie bezpieczeństwa w powiecie mogą wyłącznie doprowadzić wspólne skoordynowane i systematyczne działania służb, inspekcji, straży, instytucji i organizacji oraz mieszkańców, których aktywność w tym zakresie ma duże znaczenie.

GŁÓWNY CEL PROGRAMU

Zapobieganie przestępczości oraz poprawa stanu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu łowickiego.

Osiągnięcie zakładanego celu głównego nastąpi poprzez realizację zadań przez następujących wykonawców:

1. Komendę Powiatową Policji

1/ ograniczenie zagrożenia przestępczością kryminalną poprzez:

- ograniczenie przestępczości pospolitej, w tym włamań, kradzieży, rozboi i wymuszeń rozbójniczych,
- ograniczenie liczby kradzieży samochodów,
- ograniczenie przestępczości narkotykowej.

2/ ochrona obrotu gospodarczego poprzez:

- ujawnianie przestępstw związanych z obrotem gospodarczym,
- ujawnianie przestępstw skarbowych związanych z wyłudzeniem podatku VAT i podatku akcyzowego,
- ujawnianie przestępstw związanych z sektorem ubezpieczeń i bankowych oraz korupcją ,
- ujawnianie przestępstw związanych z naruszeniem praw autorskich i znaków towarowych

3/ zapewnienie bezpieczeństwa dzieci i młodzieży poprzez:

- ograniczenie patologii wśród dzieci i młodzieży.

4/ zapewnienie mieszkańcom bezpieczeństwa w miejscach publicznych poprzez:

- eliminowanie zakłóceń spokoju i porządku publicznego,
- egzekwowanie zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych,
- ujawnianie wykroczeń porządkowych, sanitarnych,
- eliminowanie zjawisk patologii społecznej oraz przemocy w rodzinie,
- zapewnienie bezpieczeństwa uczestnikom imprez o charakterze masowym.

5/ zwiększenie bezpieczeństwa w ruchu drogowym poprzez:

- rozpoznanie zagrożeń bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
- eliminowanie nietrzeźwych użytkowników dróg,
- eliminowanie z ruchu niesprawnych technicznie pojazdów,
- egzekwowanie przestrzegania przepisów prawa o ruchu drogowym,
- poprawa stanu technicznego oraz oznakowania dróg,
- kształtowanie bezpiecznych zachowań w ruchu drogowym wśród dzieci i młodzieży.

2. Wydział Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Starostwa Powiatowego

1/ ograniczenie demoralizacji, przemocy i przestępczości wśród dzieci i młodzieży poprzez:

- zdiagnozowanie skali zagrożenia przestępczością, przemocą i uzależnieniami
- ujawnianie i zwalczanie przestępczości wśród dzieci i młodzieży,
- organizacja spędzania czasu wolnego dzieci i młodzieży,
- realizacja programów profilaktycznych i innych działań profilaktycznych,
- podejmowanie działań w celu integracji środowiska szkolnego i wspólnot lokalnych.

2/ zapewnienie bezpieczeństwa w szkole poprzez:

- ochronę szkół przed dostępem osób niepowołanych,
- zabezpieczenie szkolnych szatni,
- zapewnienie uczniom możliwości oczekiwania w szkole na środki komunikacji publicznej

3/ przeciwdziałanie zjawiskom patologii społecznej i dysfunkcji rodziny poprzez:

- pomoc rodzinie w wychowaniu i rozwiązywaniu problemów życiowych,
- utworzenie świetlicy środowiskowej,
- prowadzenie profilaktyki antynarkotykowej.

3. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie

- 1/ pomoc osobom niepełnosprawnym długotrwale chorym i ich rodzinom poprzez:
 - dostosowanie pomieszczeń i wyposażenia do rodzaju niepełnosprawności.
- 2/ przeciwdziałanie zjawiskom patologii społecznej i dysfunkcji rodzin poprzez:
 - opiekę nad dzieckiem osieroconym, zaniedbywanym, dysfunkcyjnym umieszczonym w rodzinie zastępczej, bądź placówce opiekuńczo-wychowawczej i resocjalizacyjnej.
- 3/ pomoc rodzinom w kryzysie patologicznym oraz nieudolnym w sprawach opiekuńczo – wychowawczych poprzez:
 - poradnictwo i udzielanie wsparcia specjalistów,
 - edukację rodziców w zakresie wypełniania przez nich obowiązków rodzicielskich i opiekuńczych nad swoim dzieckiem,
 - prowadzenie indywidualnych programów wsparcia psychologicznego i psychiatrycznego dla ofiar przemocy.

4. Powiatowy Urząd Pracy

- 1/ zmniejszenie poziomu bezrobocia poprzez:
 - wskazywanie kierunków kształcenia młodzieży do potrzeb rynku lokalnego,
 - kształtowanie postaw umożliwiających wejście i funkcjonowanie na rynku pracy,
 - promowanie programów zatrudnieniowych na rzecz absolwentów i młodzieży,
 - aktywizacje i zatrudnianie osób długotrwale bezrobotnych,
 - przeciwdziałanie zwolnieniom grupowym i łagodzenie skutków tych zwolnień.

5. Powiatowy Inspektorat Weterynarii

- 1/ przeciwdziałanie zjawiskom zagrożeń związanych z chorobami odzwierzęcymi, zakaźnymi i zatruciami pokarmowymi poprzez:
 - eliminacje zagrożenia wścieklizną zwierząt,
 - eliminacje zagrożeń chorobami odzwierzęcymi /gruźlica, brucelozą, BSE, inne/
 - eliminacje zagrożenia rozprzestrzeniania się chorób zakaźnych zwierząt i ludzi,
 - eliminacje zagrożeń zatruciami pokarmowymi.

6. Powiatową Stację Sanitarno – Epidemiologiczną

- 1/ ograniczenie zagrożenia biologicznego związanego z rozprzestrzenianiem się chorób zakaźnych poprzez:
 - poprawę stanu sanitarno – technicznego obiektów żywnościowo – żywnościowych, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, urządzeń zaopatrujących w wodę, miejsc składowania odpadów,
 - zabezpieczenie pod względem sanitarnym imprez masowych,
 - wykrywanie zanieczyszczeń biologicznych w żywności, wodzie, glebie, powietrzu,
 - ograniczenie rozprzestrzeniania się zatruc pokarmowych i chorób zakaźnych.
- 2/ eliminacja zagrożeń chemicznych poprzez:
 - poprawę stanu bezpieczeństwa w zakresie przechowywania i stosowania substancji chemicznych w zakładach pracy.
- 3/ przeciwdziałanie zagrożeniom terrorystycznym związanym ze skażeniem środowiska poprzez:
 - działania prewencyjne zmierzające do ograniczenia skutków skażenia środowiska,
 - ochronę ludności przed zagrożeniami terrorystycznymi.

7. Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej

- 1/ Pogłębianie wiedzy z zakresu problematyki ochrony przeciwpożarowej poprzez:
 - przygotowanie dzieci i młodzieży do właściwego postępowania w stanach zagrożenia
 - opracowanie procedur wprowadzania do działań sprzętu specjalistycznego z zasobów KSRG powiatu, a w przypadkach koniecznych z poza terenu powiatu,
 - szkolenie ratowników medycznych w KSRG.
 - 2/ organizacja zintegrowanego systemu ratownictwa poprzez:
 - opracowanie procedur postępowania na wypadek likwidacji skutków zdarzeń ,
- dążenie do uruchomienia Centrum Powiadamiania Ratunkowego w powiecie łowickim.

8. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego

- 1/ eliminowanie zagrożeń, dla zdrowia ludzi, wyrobami budowlanymi zawierającymi azbest poprzez:
 - objęcie kontrolą obiektów budowlanych posiadających wbudowane wyroby zawierające azbest pod kątem oceny możliwości bezpiecznego ich użytkowania,
 - opracowanie procedur działań związanych z: przeglądami technicznymi wyrobów zawierających azbest, wykonywaniem prac polegających na usuwaniu lub naprawie tych wyrobów, właściwym ich oznakowaniem, składowaniem a także przewiezieniem na miejsce składowania,
 - egzekwowanie przestrzegania przepisów prawa budowlanego przez właścicieli lub zarządców obiektów i urządzeń budowlanych z wbudowanymi wyrobami zawierającymi azbest.

9. Centrum Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego

- 1/ ochrona ludności w sytuacjach zagrożeń poprzez:
 - propagowanie zasad prawidłowego zachowania się i postępowania w przypadku wystąpienia zagrożeń lub stanów kryzysowych,
 - utrzymywanie w stałej gotowości systemu powiadamiania, ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach,
 - aktualizację procedur działań na wypadek likwidacji zagrożeń i skutków klęsk żywiołowych oraz określania form współdziałania w tym zakresie z powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami, a także innymi jednostkami na terenie powiatu
 - doskonalenie procedur organizowania ewakuacji ludności na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia,
 - aktualizację procedur związanych z zapewnieniem dostaw wody pitnej dla ludności i wyznaczonych zakładów oraz dla celów przeciwpożarowych,
 - koordynowanie spraw związanych z zapewnieniem ochrony płodów rolnych i zwierząt oraz produktów żywnościowych i pasz, a także ujęć wody pitnej i urządzeń wodnych na wypadek zagrożenia.

Wszystkie instytucje realizujące zamierzone zadania opracują w terminie do końca lutego 2004r własne programy kierunkowe określające termin i sposób realizacji powyższych zadań, a także określą formy współpracy z instytucjami współdziałającymi i współodpowiedzialnymi za poszczególne elementy zadań składających się na całokształt systemu bezpieczeństwa i porządku.

Opracowany Program upoważnia Starostę jako Przewodniczącego Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku do włączenia zadań wymienionych w niniejszym Programie w przygotowywane dla Rady Powiatu projekty niektórych uchwał. Rada Powiatu swoimi uchwałami będzie zatwierdzać niektóre programy kierunkowe oraz ewentualne środki finansowe na ich realizację.