

UCHWAŁA NR ...XXVI/155/2016...
RADY POWIATU ŁOWICKIEGO
z dnia ...28. września... 2016r.....

**Stanowisko Rady Powiatu Łowickiego w sprawie zawiadomienia Łódzkiego
Urzędu Wojewódzkiego z dnia 15 września 2016 roku
o nr PNIK-I.4131.72.2016 o wszczęciu z urzędu postępowania określonego
w rozdziale 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym
w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIV/150/2016 Rady Powiatu
Łowickiego z dnia 31 sierpnia 2016 roku w sprawie odwołania Skarbnika
Powiatu Łowickiego**

Na podstawie § 19 Statutu Powiatu Łowickiego stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XI/70/2015 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 26 sierpnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Łowickiego (Dz. Urz. Województwa Łódzkiego poz. 3622) w zw. z art. 77a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 814) Rada Powiatu Łowickiego uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Stanowisko Rady Powiatu Łowickiego w sprawie zawiadomienia Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego z dnia 15 września 2016 roku o nr PNIK-I.4131.72.2016 o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIV/150/2016 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 31 sierpnia 2016 roku w sprawie odwołania Skarbnika Powiatu Łowickiego” w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Łowickiego do doręczenia niniejszego Stanowiska Wojewodzie Łódzkiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Krzysztof Górski





(

)

**Stanowisko Rady Powiatu Łowickiego w sprawie zawiadomienia Łódzkiego
Urzędu Wojewódzkiego z dnia 15 września 2016 roku
o nr PNIK-I.4131.72.2016 o wszczęciu z urzędu postępowania określonego
w rozdziale 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym
w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIV/150/2016 Rady Powiatu
Łowickiego z dnia 31 sierpnia 2016 roku w sprawie odwołania Skarbnika
Powiatu Łowickiego**

W związku z doręczonym w dniu 16 września 2016 roku zawiadomieniem Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego z dnia 15 września 2016 roku o nr PNIK-I.4131.72.2016 o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIV/150/2016 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 31 sierpnia 2016 roku w sprawie odwołania Skarbnika Powiatu Łowickiego i wezwaniem do złożenia wyjaśnień, Rada Powiatu Łowickiego przedstawia następujące stanowisko.

Podczas XXIV Sesji Rady Powiatu Łowickiego w dniu 31 sierpnia 2016 roku, Rada Powiatu Łowickiego rozpatrywała m. in. projekt Uchwały w sprawie odwołania Skarbnika Powiatu Łowickiego i następnie projekt Uchwały w sprawie powołania Skarbnika Powiatu Łowickiego.

Zdaniem Rady Powiatu Łowickiego podjęcie uchwały o odwołaniu dotychczasowego Skarbnika Powiatu Łowickiego nie było bezprzedmiotowe. Uchwała ta bowiem wypełnia dyspozycję z art.12 pkt.13 u.s.p. i jest aktem o charakterze deklaratoryjnym, którego cechą jest, że nie tworzy, nie znosi i nie zmienia istniejącego stanu prawnego i faktycznego lecz stwierdza jednoznacznie zaistnienie określonego stanu prawnego, a zarazem wolę organu odwołującego, potwierdzając istniejące prawa i obowiązki jego adresata (adresatów, w tym nowo powołanego Skarbnika Powiatu Łowickiego) w celu uniknięcia negatywnych następstw ewentualnych zawiłych wykładni przepisów prawa.

Definitywne uznanie, że na skutek upływu okresu na jaki powołany został pracownik stosunek pracy z nim uległ rozwiązaniu i decyzja organu uprawnionego o jego odwołaniu jest bezprzedmiotowa, Rada Powiatu Łowickiego uważa za ryzykowne z uwagi chociażby na szczególną ochronę trwałości stosunku pracy (np. art.177 § 3 K. p.), która dotyczy także stosunków pracy nawiązywanych na podstawie powołania.

W świetle art. 68 K. p. stosunek pracy nawiązuje się na podstawie powołania w przypadkach określonych w odrębnych przepisach. Zapis ten w sposób jednoznaczny wskazuje na jego niesamodzielny charakter. Dla skuteczności powołania konieczny jest więc odpowiedni zapis na podstawie

przepisów odrębnych ustaw (w tym przypadku - ustawy o pracownikach samorządowych i przepisów ustrojowych ustawy o samorządzie powiatowym).

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych skarbnik powiatu zatrudniany jest na podstawie powołania.

W myśl art. 12 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym, powoływanie i odwoływanie skarbnika powiatu, na wniosek starosty, należy do wyłącznej właściwości rady powiatu.

Powołanie jest jedną z podstaw zatrudnienia, wyróżniającą się tym, że ze stosunkiem pracy wiąże się powierzenie określonej funkcji.

Istotę powołania można więc rozpatrywać w kontekście prawa pracy - ponieważ skutkuje nawiązaniem stosunku pracy, jak również w kontekście prawa administracyjnego - z uwagi na funkcję, jaką ma pełnić osoba powołana na określone stanowisko.

Ponieważ powołanie na określone stanowisko wywiera podwójny skutek - podobnie odwołanie wywołuje skutki, zarówno w sferze prawa pracy, jak i prawa administracyjnego.

Jak wywiódł WSA w Łodzi w uzasadnieniu wyroku z dnia 14 stycznia 2004r. II SA/Łd 1518/03:

(...) zgodnie z art. 171 Konstytucji RP działalność samorządu terytorialnego podlega nadzorowi z punktu widzenia legalności. Kompetencje nadzorcze wojewody określone są w przepisach ustaw ustrojowych, a w przypadku powiatu - w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1592 ze zm.). W myśl przepisu art.76 ust.2 pow. ustawy organy nadzoru mogą wkraczać w działalność powiatu tylko w przypadkach określonych ustawą. Nadzór nad wykonywaniem zadań powiatu jest sprawowany na podstawie kryterium zgodności z prawem. Oznacza to, że tylko sprzeczność z prawem może prowadzić do podejmowania rozstrzygnięć nadzorczych stwierdzających nieważność uchwały organu powiatu. Tym samym rozstrzygnięcie nadzorcze musi wskazywać konkretny - naruszony uchwałą organu powiatu - przepis, naruszenie prawa nie może być dorozumiane, nie może być też wyprowadzane w drodze analogii czy też oceny racjonalności (czy jej braku) rozwiązań prawnych."

Mając powyższe na uwadze, Rada Powiatu Łowickiego wnosi o uwzględnienie niniejszego stanowiska w postępowaniu w przedmiotowej sprawie.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Krzysztof Górski