

UCHWAŁA Nr III/5/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 stycznia 2021 roku
w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2021 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Powiat Łowicki

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu 2021 roku.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2021 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXX/223/2020 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 21 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok i Uchwałę Nr XXX/222/2020 z dnia 21 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp), dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 91.084.430,19 zł,
- planowane wydatki ogółem – 93.946.367,07 zł,
- deficyt budżetu – 2.861.936,88 zł.

Badany deficyt budżetu zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała sfinansowanie deficytu planowanym do zaciągnięcia kredytem w wysokości 2.861.936,88 zł, przychody zaplanowała również zaciągnąć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2.888.063,12 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, w § 7 treści uchwały budżetowej ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, z przeznaczeniem: na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1.520.000 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 3.123.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 3.152.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w uchwalonym budżecie na 2021 rok.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2021 – 2024, prognoza kwoty długu na okres 2021 - 2028. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2021, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2021, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf, kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2021 - 2028, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W uchwalonej wpf łączna kwota zadłużenia, przypadająca do spłaty w każdym roku objętym wpf z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie ww. przepisu dopuszczalnego poziomu spłat. W poszczególnych latach relacje przedstawiają się następująco:

- w 2021 – 4,42 % do 5,82 %,
- w 2022 – 4,53 % do 4,54 %,
- w 2023 – 5,85 % do 5,88 %,
- w 2024 – 8,68 % do 9,19 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, tj. 2025 – 2028 jednostka wykazuje kilkuprocentowy zapas pomiędzy wskaźnikami. Skład Orzekający podkreśla, że w latach 2022 – 2023 różnica pomiędzy wskaźnikami jest niewielka i wynosi w 2022 roku 0,01 %, w 2023 roku 0,03 % prognozowanych dochodów. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że powyższe wskaźniki ustalone zostały przy pełnej realizacji dochodów i wydatków, tym samym osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych budżetów, które to nadwyżki zgodnie z art. 243 ustawy ofp, stanowią podstawę do wyliczenia dopuszczalnych wskaźników spłaty zadłużenia w poszczególnych latach prognozy kwoty długu.

Biorąc po uwagę zmiany w ustawie o finansach publicznych, wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Powiatu powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy ofp, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od 2026 roku do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.

Planowane na koniec 2021 roku zadłużenie Powiatu wynosić będzie 29.175.253,56 zł, co będzie stanowiło 32,03 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie płacone w 2028 roku. W 2021 roku rozchody zostaną sfinansowane planowanym do zaciągnięcia kredytem, w latach 2022 - 2028 zostaną pokryte prognozowanymi do osiągnięcia nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2020r., poz. 2176).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.