

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Powiatowego Zarządu Dróg
i Transportu w Łowiczu**

Padmavathi

Uzasadnienie do Uchwały Rady Powiatu Łowickiego w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu.

W dniu 03 lutego 2021 roku Wojewoda Łódzki na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256, poz. 695, poz. 1298, poz. 2320; z 2021 r., poz. 54, poz. 187), przekazał pismem znak PNIK-V.1411.26.2021 z 02 lutego 2021 roku do Rady Powiatu, do rozpatrzenia skargę Pani _____ i działanie jednostki organizacyjnej powiatu – Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu, dotyczącą:

- 1) nienależytego zimowego utrzymania dróg powiatowych;
- 2) nieusunięcia dwóch zagrażających upadkiem drzew.

Zgodnie z § 8 ust. 1 Statutu Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu stanowiącego załącznik do uchwały nr VIII/62/2007 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 6 czerwca 2007 roku w sprawie przekształcenia powiatowej jednostki organizacyjnej Powiatowym Zarządem Dróg i Transportu w Łowiczu kieruje Dyrektor, który jako kierownik jednostki odpowiada za całokształt jej działalności.

Artykuł 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi, iż organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych (...) jest rada powiatu.

W związku z powyższym, w oparciu o przepis § 54 ust. 1 Statutu Powiatu Łowickiego, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XI/70/2015 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 26 sierpnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Łowickiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 r., poz. 2418, poz. 4351), Przewodniczący Rady Powiatu Łowickiego przedłożył skargę do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zwanej dalej Komisją.

Komisja przeprowadziła postępowanie wyjaśniające na posiedzeniu w dniu 23 lutego 2021 roku z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość (zdalny tryb obradowania). Komisja zapoznała się z dokumentami i wyjaśnieniami przedłożonymi przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu.

Komisja, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, uznała skargę za bezzasadną i takie stanowisko przedłożyła Radzie Powiatu Łowickiego.

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Powiatu Łowickiego zawiadamia o następującym sposobie załatwienia skargi.

Zarządca drogi – w tym wypadku Powiatowy Zarząd Dróg i Transportu w Łowiczu wykonuje bardzo dużą ilość pojedynczych czynności z zakresu zarządzania drogami w ilości ponad 550 km, w tym są to prace utrzymaniowe, jak również i czynności administracyjne. Obydwa tematy poruszone w skardze wpisują się w zakres obowiązków nałożonych na PZDiT w Łowiczu.

W przedmiocie zimowego utrzymania dróg powiatowych (ze wskazaniem terminu 17.01.2021r.), stwierdzono brak zaniedbań oraz odstępstw od obowiązujących wytycznych, wobec powyższego uznano skargę w tym zakresie za bezzasadną. Utrzymywanie dróg 2746E oraz 2747E, ujętych w skardze przebiegało zgodnie z przyjętymi dla nich standardami określonymi w Zarządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 25 października 1994 r., gdzie drogi Powiatu Łowickiego objęte są standardami od IV do VI. Dla drogi nr 2746E przyjęty jest IV standard zimowego utrzymania dróg, zaś dla 2747E jest

to VI standard. Utrzymanie przedmiotowych dróg było prowadzone z zachowaniem właściwego czasu reakcji na zjawisko oraz z zachowaniem zasad obowiązujących dla danej drogi. Zarządca drogi na bieżąco czynił powinność z zakresu odśnieżania i zwalczania śliskości z zachowaniem standardów. Drogi objęte skargą, jak i wszystkie pozostałe nieustannie były przejezdne, a więc odśnieżone z utrzymaną szorstkością nawierzchni.

W odniesieniu do zarzutu nie usunięcia dwóch drzew zagrażających upadkiem w miejscowości Lisiewice Duże w ciągu DP 2747E, Zarządca drogi po otrzymaniu informacji od Skarżącej rozpoczął procedurę przygotowawczą, dokonał stosownych oględzin drzew w terenie, jednocześnie informując na miejscu Zainteresowanych o czasie i zasadach procedury uzyskiwania zezwolenia na wycinkę. W kolejnym kroku rozpoczęto procedurę administracyjną uzyskiwania zezwolenia. Zgodnie z art. 83 ust. 1 i 2 ustawy o ochronie przyrody, usunięcia drzew z terenu nieruchomości można dokonać po uzyskaniu zezwolenia wydanego przez wójta (...). Po przejściu wszystkich szczebli administracyjnych, włącznie z dwukrotnym wystąpieniem Wójta Gminy Domaniewice do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi stosowne zezwolenie w dniu 4 lutego br. wpłynęło do PZDiT w Łowiczu. Termin na wycięcie przedmiotowych drzew w zezwoleniu wyznaczony został do końca do 28.02.2021 roku oraz dokonania w to miejsce nasadzeń zastępczych do 30.09.2021 roku. Zarządca drogi złożył deklarację co do realizacji powyższych czynności.

W związku z powyższym, skarga w przedmiocie nie usunięcia drzew jest bezzasadna z uwagi na fakt, iż Zarządca drogi kierując się literą prawa realizował wyznaczone czasochłonne procedury uzyskiwania zezwolenia. Wcześniejsze wycięcie drzew bez wymaganego zezwolenia byłoby niezgodne z prawem i podlega karom w znaczącej wysokości. Jednocześnie należy zauważyć, iż cała procedura toczyła się w ciągu trwania pandemii Covid-19, która znacząco wpływa na czas trwania postępowań administracyjnych oraz bieg terminów.

Reasumując, Rada Powiatu Łowickiego nie dopatrzyła się wskazanych w skardze naruszeń obowiązujących przepisów prawa lub nieprawidłowości w działaniu Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu, co w konsekwencji spowodowało, że skargę w całości uznaje się za bezzasadną.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego).