

## **UCHWAŁA Nr III/66/2021**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 30 kwietnia 2021 roku  
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania  
Zarządu Powiatu Łowickiego z wykonania budżetu za 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2019r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu z wykonania budżetu za 2020 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

### **uchwala, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Zarządu Powiatu Łowickiego z wykonania budżetu za 2020 rok.

### **Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. 2021r., poz. 305), Zarząd Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Łowickiego za 2020 rok. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu.
2. Uchwałę Rady Powiatu w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz. U. 2020r., poz. 1564) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. 2014r., poz. 1773).
4. Informację o stanie mienia komunalnego oraz o zaawansowaniu realizacji programów wieloletnich.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka zaplanowała dochody ogółem w wysokości 103.361.567,03 zł, wykonanie wynosiło 100.827.272,83 zł – co stanowi 97,55 % planu, wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 111.958.548,67 zł, zrealizowano w wysokości 99.891.239,51 zł, czyli na poziomie 89,22 % ustalonego planu. Budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 8.596.981,64 zł, wykonano z nadwyżką w wysokości 936.033,32 zł, przychody wykonano w wysokości 12.877.799,07 zł, rozchody 3.768.063,12 zł.

Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 13.846.615,56 zł, wykonano w wysokości 11.528.327,61 zł, czyli 83,26 % ustalonego planu. Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 93.002.532,39 zł, wydatki bieżące w wysokości 88.362.911,90 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 4.639.620,49 zł, tym samym jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie planowanych na dzień 31.12.2020 roku dochodów i wydatków budżetu, wskaźnik jednoroczny obliczany zgodnie z art. 243 ustawy ofp wynosił - 1,72 %, uwzględniając wykonanie budżetu wskaźnik ten wynosi 4,60 %.

Zadłużenie Powiatu wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec roku kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych wynosi 26.313.316,68 zł, co stanowi 26,10 % wykonanych dochodów. Zadłużenie w stosunku do stanu na 31 grudnia 2019 roku zwiększyło się o 2.981.936,88 zł. Ze sprawozdania wynika, że na koniec roku nie wystąpiły w jednostce zobowiązania wymagalne.

*Na podstawie analizy sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Powiatu ustalono, że jednostka wykazała zapłatę karnych odsetek w § 458 – pozostałe odsetki, łącznie w wysokości 5.707,75 zł, w tym:*

- *w dziale 750, rozdziale 75020 kwota 3.555,58 zł,*
- *w dziale 854, rozdziale 85403 kwota 2.121,71 zł i rozdziale 85406 kwota 30,46 zł.*

*Skład Orzekający informuje, że zapłata odsetek może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych - ustawa z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 289). W związku z powyższym, należy ustalić stan faktyczny, w przypadku ewentualnego stwierdzenia, że wypełnione zostały znamiona czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązek wynikający z art. 93 ww. ustawy.*

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Powiatu w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.