

UCHWAŁA Nr LXI/399/2023
RADY POWIATU ŁOWICKIEGO
z dnia 25 stycznia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Powiatowego Zarządu Dróg
i Transportu w Łowiczu**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 2185 i poz. 1855) Rada Powiatu Łowickiego

uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę Pani _____ na działanie Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Łowickiego i zobowiązuje się go do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRzewodniczący Rady
T. Jędrzejak
Tomasz Jędrzejak

UZASADNIENIE

W dniu 16 grudnia 2022 roku Zarząd Powiatu Łowickiego, na podstawie art. 231 § 1 w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 2185 i poz. 1855) przekazał pismem znak: OR.1511.2.2022 do Rady Powiatu Łowickiego wystąpienie Wojewody Łódzkiego Nr PNIK-V-1411.266.2022 z dnia 14 grudnia 2022 r. zawierające skargę Pani

na działanie jednostki organizacyjnej powiatu – Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu, dotyczącą nienależytego zimowego utrzymania drogi powiatowej w Lisiewiczach Dużych, przekazaną Zarządowi Powiatu Łowickiego jako organowi właściwemu do zajęcia stanowiska.

W dniu 20 grudnia 2022 r. Wojewoda Łódzki, na podstawie art. 227, 229 pkt 4 oraz art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 2185 i poz. 1855), w związku z art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, poz. 1768, poz. 1783 i poz. 2185) przekazał pismem znak RT-I.1411.16.2022 z dnia 20 grudnia 2022 r. do Rady Powiatu Łowickiego do rozpatrzenia, skargę Pani w przedmiocie odśnieżania i posypywania oblodzonej drogi powiatowej w miejscowości Lisiewice Duże.

Mając na względzie art. 4 pkt 20, art. 19 ust. 1 i ust. 2 pkt 3, art. 20 i art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, poz. 1768, poz. 1783 i poz. 2185) Rada Powiatu Łowickiego podjęła Uchwałę Nr VIII/62/2007 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 6 czerwca 2007 roku w sprawie przekształcenia powiatowej jednostki organizacyjnej, zgodnie z którą zadania zarządcy dróg powiatowych wykonuje Powiatowy Zarząd Dróg i Transportu w Łowiczu.

Na podstawie § 8 ust. 1 Statutu Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu stanowiącego załącznik do Uchwały Nr VIII/62/2007 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 6 czerwca 2007 roku w sprawie przekształcenia powiatowej jednostki organizacyjnej, Powiatowym Zarządem Dróg i Transportu w Łowiczu kieruje dyrektor, który jako kierownik jednostki odpowiada za całokształt jej działalności.

Artykuł 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi, iż organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych (...) jest rada powiatu.

W związku z powyższym, w oparciu o przepis § 54 ust. 1 Statutu Powiatu Łowickiego, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XI/70/2015 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 26 sierpnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Łowickiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 r., poz. 2418, poz. 4351), Przewodniczący Rady Powiatu Łowickiego przedłożył skargę do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zwanej dalej Komisją. Komisja przeprowadziła postępowanie wyjaśniające na posiedzeniu w dniu 24 stycznia 2023 r. Komisja zapoznała się z dokumentami i wyjaśnieniami przedłożonymi przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu.

Komisja, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, uznała skargę za bezzasadną i takie stanowisko przedłożyła Radzie Powiatu Łowickiego.

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Powiatu Łowickiego zawiadamia o następującym sposobie załatwienia skargi.

Drogi powiatowe Powiatu Łowickiego utrzymywane są w 3 standardach zimowego utrzymania tj. IV, V i VI określonych w Zarządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 25 października 1994 r.

Standard zimowego utrzymania	Opis stanu utrzymania dróg dla danego standardu	Dopuszczalne odstępstwa od standardu	
		Po ustaniu opadów śniegu	Od stwierdzenia występowania zjawisk
IV	Jezdnia odśnieżona na całej szerokości. Jezdnia posypana na odcinkach decydujących o możliwości ruchu	- luźny - 8 godz. - zajeżdżony - występuje - języki śniegowe - występują - zasy - do 8 godz. Dopuszcza się przerwy w komunikacji do 8 godz.	W miejscach wyznaczonych: - gołoledź - 8 godz. - śliskość pośniegowa - 10 godz. - lodowica - 8 godz.
V	Jezdnia odśnieżona, w miejscach zasp odśnieżony co najmniej jeden pas ruchu z wykonaniem mijanek. Jezdnia posypana na odc. decydujących o możliwości ruchu.	- luźny - 16 godz. - zajeżdżony - występuje - nabój śnieżny - występuje - zasy - występują do 24 godz. Dopuszcza się przerwy w komunikacji do 24 godz.	W miejscach wyznaczonych: - gołoledź - 8 godz. - śliskość pośniegowa - 12 godz.
VI	Jezdnia zaśnieżona. Prowadzi się interwencyjne odśnieżanie w zależności od potrzeb. Jezdnie posypane po odśnieżaniu w miejscach wyznaczonych przez ZD.	- luźny - występuje - zajeżdżony - występuje - nabój śnieżny - występuje - zasy - występują do 48 godz.	W miejscach wyznaczonych: - wszystkie rodzaje śliskości po zakończeniu prac na drogach w standardach od nr 1 do nr 5 - 2 godz.

Odcinek drogi wskazanej przez Skarżącą usytuowany jest w standardzie VI.

Wyjaśnienia Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu w odniesieniu do zażalenia na zimowe utrzymanie w dniach 12-13 grudnia 2022 r.

W dniu 12 grudnia 2022 r. występowały opady śniegu od godzin nocnych do około 10:00 rano przy temperaturze -4°C , przyrost pokrywy śnieżnej był na poziomie 8 cm. W nocy z 12 na 13 grudnia 2022 r. temperatura oscylowała około -8°C . W takiej temperaturze mieszanka piaskowo solna stosowana na drogach w celu zwalczania śliskości powoduje zwiększenie szorstkości nawierzchni oraz zapobiega powstaniu naboju lodowego, nie zaś rozpuszczanie śniegu czy lodu. Ponadto natężenie ruchu pojazdów sprzyja przyspieszeniu efektów rozsypywanej mieszanki – na przedmiotowej drodze ruch niestety jest znikomy. W dniu 13 grudnia 2022 r. o godzinie 8:00 odnotowano temperaturę na poziomie -3°C .

Prace z zakresu zimowego utrzymania m.in. na drodze w miejscowości Lisiewice Duże były wykonywane w dniu 12 grudnia 2022 r. w przedziale godzinowym 4:00-13:00 (podczas trwania zjawiska opadu śniegu – wg standardu VI podjęcie czynności dopuszcza się nawet do 48 h po ustaniu zjawiska) oraz zgodnie z informacją udzieloną telefonicznie Skarżącej o planowanych kolejnych działaniach – w godzinach 17:00-20:00. Kolejne przejazdy pługa drogą nr 2747E wykonane zostały w dniu 13 grudnia 2022 r. w przedziale godzinowym 9:00-12:00.

Z pozycji zarządzającego zimowym utrzymaniem, dowody przywołane w skardze przez Skarżącą, świadczą wprost przeciwnie, tj. wskazują, że prace były wykonywane:

- w zakresie odśnieżania – rozbryzgane na obie strony w kierunku prostopadłym od jezdni bryłki sklejonego śniegu, grudy, droga przejezdna dwukierunkowo na całej swej szerokości,
- w zakresie zwalczania śliskości – struktura pokrywy śnieżnej zalegającej na jezdni niewskazująca na nabój lodowy, pokrywa grudkowata, częściowo luźna nie uniemożliwiająca poruszania się ani w sposób zmechanizowany, ani też pieszy, grubość pokrywy minimalna.

Wyjaśnienia Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu w odniesieniu do zażalenia na zimowe utrzymanie w dniu 14 grudnia 2022 r.

Z uwagi na wykonane prace odśnieżania oraz zwalczania śliskości w godzinach przedpołudniowych 9:00-12:00 w dniu 13 grudnia 2022 r. oraz z uwagi na spadającą temperaturę, gdzie od godziny 16:00 utrzymywała się na poziomie $-10\text{ }^{\circ}\text{C} \pm 2\text{ }^{\circ}\text{C}$ podjęte zostały decyzje o ponownym wznowieniu prac w dniu 14 grudnia 2022 r. w godzinach porannych. Droga była przez ten czas w stanie zgodnym ze standardami z utrzymaną szorstkością oraz przejezdnością. Do działań z uwagi na utrzymującą się niską temperaturę przystąpiono w dniu 14 grudnia 2022 r. od godziny 5:00 rano i trwały do 12:00.

Organizacja działań związanych z zimowym utrzymaniem dróg charakteryzuje się ogromną dynamiką i zmiennością ustaleń, które dyktowane są przez warunki atmosferyczne i co najistotniejsze Zarządca Drogi nie posiada na nie wpływu. Prognozy pogody na bieżąco są monitorowane wszelkie planowane i podejmowane czynności dostosowywane do aury z uwzględnieniem standardów oraz kolejności zimowego utrzymania dróg powiatowych. Dlatego zarzut niedotrzymania „obietnicy” jaki podnosi Skarżąca, że pozyskała wiedzę, że akcję zimową Zarządca Drogi rozpocznie o godzinie 3:00 w nocy, a podjął działania w innym przedziale czasowym jest nielogiczny.

W ocenie Zarządcy Drogi, zimowe prace utrzymaniowe prowadzone były w sposób prawidłowy i zgodny z powszechnie obowiązującymi zasadami zimowego utrzymania, a nawet w standardach wyższych niż przyjęte dla poszczególnych dróg, w tym dla drogi nr 2747E w miejscowości Lisewice. Droga objęta skargą, jak i wszystkie pozostałe, nieustannie były przejezdne bez jakichkolwiek przerw w ruchu, a więc odśnieżone i z utrzymaną szorstkością nawierzchni.

Reasumując, Rada Powiatu Łowickiego nie dopatrzyła się wskazanych w skardze naruszeń obowiązujących przepisów prawa lub nieprawidłowości w działaniu Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu, co w konsekwencji spowodowało, że skargę w całości uznaje się za bezzasadną.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego).