

UCHWAŁA Nr III/97/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 maja 2023 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Zarządu Powiatu Łowickiego z wykonania budżetu za 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2022r., poz. 1668) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu z wykonania budżetu za 2022 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Zarządu Powiatu Łowickiego z wykonania budżetu za 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. 2022r., poz. 1634 ze zm.), Zarząd Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu.
2. Uchwałę Rady Powiatu w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie, uchwałę Rady Powiatu w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami wpf przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2022r., poz. 144 ze zm.) i z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. 2020r., poz. 2396 ze zm.).
4. Informację o stanie mienia komunalnego Powiatu.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka wykonała dochody ogółem w wysokości 116.758.357,42 zł, tj. 94,62 % planu, wydatki ogółem wykonano w wysokości 127.215.025,77 zł, czyli na poziomie 87,99 % uchwalonego planu. Powiat zaplanował budżet z deficytem w wysokości 21.175.979,06 zł, zrealizował z deficytem w wysokości 10.456.668,35 zł.

Przychody zrealizował w wysokości 23.940.266,17 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 5.000.000,00 zł, wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.400.486,88 zł, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 3.800.821,22 zł, spłaty udzielonych pożyczek w wysokości 50.000,00 zł, innych źródeł w wysokości 1.334,98 zł oraz niewykorzystanych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 11.687.623,09 zł. Rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek wyniosły 4.669.418,12 zł.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 107.086.650,42 zł, wydatki bieżące w wysokości 104.027.111,80 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 3.059.538,62 zł, tym samym jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ust. 2 ustawy ofp. Na podstawie planowanych na koniec 2022 roku dochodów i wydatków budżetu obliczony wskaźnik jednoroczny wynosił (minus) - 0,92 %, po uwzględnieniu wykonania budżetu wskaźnik wynosi 2,80 %.

Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 31.176.619,51 zł, wykonano w wysokości 23.187.913,97 zł, czyli 74,38 % ustalonego planu. Z wyjaśnienia złożonego przez Starostę Powiatu wynika, że z dwóch zadań inwestycyjnych zrezygnowano po przeprowadzeniu postępowań przetargowych i ustaleniu, że oferty wykonawców przewyższały możliwości finansowe Powiatu, zakres a tym samym i wartość kolejnego zadania w trakcie roku budżetowego została w znaczny sposób ograniczona. Natomiast realizacja czwartego zadania, które miało wpływ na niską realizację wydatków majątkowych, opóźniła się ze względu na uwarunkowania techniczne związane z jego realizacją w terenie i wydatki zostały przeniesione na 2023 rok.

Zadłużenie Powiatu wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec roku zobowiązań zwrotnych wynosiło 30.394.385,44 zł, co stanowi 26,03 % wykonanych dochodów. Wydatki na obsługę zadłużenia Powiatu wyniosły 1.533.415,19 zł. Zadłużenie w stosunku do stanu na koniec 2021 roku zwiększyło się o 680.581,88 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Powiatu w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.