

**UCHWAŁA Nr LXXIII/460/2023  
RADY POWIATU ŁOWICKIEGO  
z dnia 25 października 2023 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na dyrektora szkoły**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 oraz z 2023 r. poz. 572) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i poz. 803) Rada Powiatu Łowickiego

**uchwała, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną przez rodziców uczniów Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu na Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Łowickiego i zobowiązuje się go do zawiadomienia Skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

  
Marek Jędrzejczak



*Uzasadnienie do Uchwały Rady Powiatu Łowickiego w sprawie rozpatrzenia skargi na dyrektora szkoły*

W dniu 5 lipca 2023 r. Dyrektor Delegatury Kuratorium Oświaty w Łodzi z siedzibą w Skierniewicach pismem z dnia 5 lipca 2023 r. przekazał zgodnie z właściwością do Rady Powiatu Łowickiego skargę na Panią Dyrektor Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 w Łowiczu, która wpłynęła do Kuratorium Oświaty w Łodzi w dniu 3 lipca 2023 r. Z treści pisma wynika, że sprawa dotyczy zastrzeżeń do pracy Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 w Łowiczu.

W dniu 6 lipca 2023 r. Zarząd Powiatu Łowickiego Uchwałą Nr 1219/2023 Zarządu Powiatu Łowickiego z dnia 6 lipca 2023 r. w sprawie przekazania skargi organowi właściwemu do jej rozpatrzenia, przekazał do Rady Powiatu Łowickiego skargę złożoną przez rodziców uczniów Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu, na Panią Dyrektor Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 w Łowiczu.

W treści skargi Skarżący wskazali na niewywiązywanie się należycie ze swoich obowiązków i nie stosowanie się do art. 6 Karty Nauczyciela, zgodnie z którym nauczyciel zobowiązany jest rzetelnie realizować zadania związane z powierzonym mu stanowiskiem oraz podstawowymi funkcjami szkoły: dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą, w tym zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę. Ponadto zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31.10.2018 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach, dyrektor zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki pobytu w szkole oraz niedopuszczalne jest prowadzenie jakichkolwiek zajęć bez nadzoru upoważnionej do tego osoby.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych (...) jest rada powiatu.

W związku z powyższym, w oparciu o przepis § 54 ust. 1 Statutu Powiatu Łowickiego, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XI/70/2015 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 26 sierpnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Łowickiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 r. poz. 2418 i 4351), Przewodniczący Rady Powiatu Łowickiego przedłożył skargę do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zwanej dalej Komisją.

Komisja przeprowadziła postępowanie wyjaśniające na posiedzeniu w dniu 23 października 2023 r. Komisja po zapoznaniu się ze skargą, odpowiedzią Starosty Łowickiego, wyjaśnieniami Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu, protokołem z kontroli doraźnej Łódzkiego Kuratora Oświaty oraz protokołem z kontroli doraźnej przeprowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Łowiczu, postanowiła uznać skargę za bezzasadną i takie stanowisko przedłożyła Radzie Powiatu Łowickiego.

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Powiatu Łowickiego zawiadamia, o następującym sposobie załatwienia skargi.

W związku ze złożoną skargą na Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 w Łowiczu, Starosta Łowicki w dniu 12 lipca 2023 r. skierował do Pani Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 w Łowiczu pismo w sprawie ustosunkowania się do zarzutów stawianych w skardze oraz przekazania pisemnych wyjaśnień. Z wyjaśnień Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 w Łowiczu zawartych w piśmie z dnia 21 lipca 2023 r. wynika, że w dniach 10 i 31 maja 2023 r. w trakcie prowadzonych przez nią zajęć lekcyjnych wystąpiły nieprzewidziane okoliczności wynikające z obowiązków dyrektora szkoły. Dyrektorka Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 w Łowiczu w czasie trwania zajęć w dniu 10 maja 2023 r. zobligowana została do pilnego przeprowadzenia rozmowy telefonicznej z Okręgową Komisją Egzaminacyjną w Łodzi, której celem było złożenie niezbędnych wyjaśnień dotyczących przebiegu egzaminu maturalnego z języka angielskiego. Dalsze wyjaśnienia złożyła w tym samym dniu na spotkaniu w Delegaturze Kuratorium Oświaty w Łodzi z siedzibą w Skierniewicach. Natomiast w dniu 31 maja 2023 r. wystąpiła sytuacja, w związku z którą Dyrektorka Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 w Łowiczu zmuszona była do przeprowadzenia spotkania w sprawach dydaktyczno-wychowawczych uczniów klasy 3.

Pismem z dnia 12 lipca 2023 r. Starosta Łowicki skierował do Dyrektora Delegatury Kuratorium Oświaty w Łodzi z siedzibą w Skierniewicach wniosek o podjęcie, w ramach sprawowanego nadzoru pedagogicznego, działań mających na celu ocenę poprawności funkcjonowania Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu, w szczególności w zakresie obejmującym organizację zajęć dydaktycznych oraz realizację zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę. Łódzki Kurator Oświaty w ramach kompetencji wynikających z art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900) przeprowadził w dniu 26 lipca 2023 r. kontrolę doraźną w Zespole Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 w Łowiczu w zakresie organizacji zajęć dydaktycznych oraz zapewnienia bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę. W wyniku przeprowadzonej kontroli Łódzki Kurator Oświaty wydał zalecenia, w których zobowiązał Dyrektorkę Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 w Łowiczu do bezwzględnego przestrzegania Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach, rzetelnego realizowania zadań związanych z powierzonym stanowiskiem oraz podstawowymi funkcjami szkoły: dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą, w tym zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę zgodnie z Kartą Nauczyciela, a także prowadzenia dzienników lekcyjnych zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej i potwierdzenia wpisem tematu i zaznaczoną obecnością tylko zajęć, które zostały przeprowadzone przez nauczyciela.

Starosta Łowicki Zarządzeniem Nr 33/2023 z dnia 21 lipca 2023 r. zarządził przeprowadzenie kontroli doraźnej w Zespole Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu, w zakresie zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu w szkole oraz zapewnienia nadzoru podczas zajęć nad uczniami przez upoważnioną osobę.

W wyniku przeprowadzonej kontroli Starosta Łowicki zobowiązał Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu do wprowadzenia działań naprawczych zbieżnych z zaleceniami Łódzkiego Kuratora Oświaty:

- 1) usunięcia rozbieżności i dokonania aktualizacji w dokumentach wewnętrznych jednostki;
- 2) przestrzegania przepisów Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U z 2020 r. poz. 1604) w zakresie przeszkolenia pracowników w zakresie udzielania pierwszej pomocy;
- 3) przestrzegania przepisów Rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 27 lipca 2004 r. w sprawie szkolenia w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy (Dz. U z 2004 r. Nr 180, poz. 1860 z późn. zm.) w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy;
- 4) prowadzenia dzienników lekcyjnych zgodnie z § 8 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz. U. 2017 r. poz. 1645 z późn. zm.) m. in. w zakresie potwierdzenia podpisem tylko zajęć, które zostały przeprowadzone przez nauczyciela;
- 5) bezwzględnego przestrzegania zapisów § 2 i § 13 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U z 2020 r. poz.1604) i nie pozostawiania uczniów bez nadzoru nauczyciela;
- 6) zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U z 2023 r., poz. 984 z późn. zm) rzetelnie realizować zadania związane z powierzonym stanowiskiem oraz podstawowymi funkcjami szkoły: dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą, w tym zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę.

Pani Dyrektor Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu w odpowiedzi na sprawozdanie z kontroli doraźnej przeprowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Łowiczu, w piśmie z dnia 29 września 2023 r. zobowiązała się do usunięcia rozbieżności i dokonania aktualizacji w dokumentach wewnętrznych jednostki, a także do przestrzegania obowiązujących przepisów Prawa oświatowego.

Dyrektor Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu w przedstawionych wyjaśnieniach w związku ze złożoną skargą deklarowała rzetelne i zgodne z przepisami realizowanie zadań związanych z powierzonym jej stanowiskiem oraz podstawowymi funkcjami szkoły: wychowawczą, dydaktyczną i opiekuńczą, w tym zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie

zajęć organizowanych przez szkołę. Jako dyrektor zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki pobytu w szkole oraz dba o prowadzenie zajęć przez upoważnione do tego osoby. Dbą o bezpieczeństwo uczniów i ich edukację na wysokim poziomie, a w sytuacjach nagłych organizowane są zastępstwa oraz podejmowane są inne działania mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa uczniom, co zostało potwierdzone wnioskami pokontrolnymi. Pani Dyrektor wskazuje również, że w pracy szkoły zdarzają się sytuacje nadzwyczajne, które powodują, że dyrektor musi wykonywać pilne zadania wynikające z jego obowiązków, a które mają wpływ na przebieg planowanych zajęć edukacyjnych. Z wyjaśnień w dnia 23 października 2023 r. przedstawionych przez Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu wynika, że podstawa programowa została zrealizowana, zgodnie z rozkładem tematów, uczniowie uzyskali wystarczającą ilość ocen, program został zrealizowany, a tematy uzupełnione. Uczniowie uzyskali pozytywne oceny na koniec roku szkolnego. Dyrektor Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu wielokrotnie podkreślała, że współpraca z rodzicami uczniów jest dla niej bardzo ważna i dlatego będzie się cały czas starać zacieśniać te relacje i pracować jak najlepiej dla dobra uczniów i szkoły, a dotychczasowa współpraca już zaowocowała pozytywnymi efektami, ponieważ udało się rozwiązać wiele trudnych sytuacji z jakimi się zmagali rodzice w zakresie wychowania i nauki swoich dzieci. Ponadto podkreślała również, że jej celem jest dążenie do poprawy efektywności pracy szkoły na wielu obszarach, że pragnie rozwijać szkołę w kierunku nowoczesności i uzyskiwania wyższego poziomu jakości kształcenia, co już miało odzwierciedlenie w zdawalności matur w 2023 r. oraz w naborze do klas pierwszych w roku szkolnym 2022/2023 oraz 2023/2024.

Rada Powiatu Łowickiego rozpatruje skargę z zachowaniem właściwości biorąc pod uwagę to, że w zakresie kompetencji Rady leży rozpoznawanie skarg na działalność kierowników jednostek organizacyjnych Powiatu Łowickiego, natomiast nie dokonuje oceny dyrektora w ramach nadzoru pedagogicznego. Skarga w rozumieniu art. 227 kpa jest wyrazem niezadowolenia Skarżących z wykonywania zadań przez Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu, w szczególności jest wyrazem niezadowolenia związanego z kwestiami organizacyjnymi w szkole tj. organizacją zajęć oraz zapewnieniem bezpiecznych i higienicznych warunków dla uczniów szkoły. Nie negując ustaleń poczynionych przez inne organy bądź instytucje w zakresie przeprowadzonych kontroli bądź postępowań wyjaśniających wskazać należy, że Rada Powiatu Łowickiego w ramach przypisanych jej kompetencji uznała, że opisane w skardze przykłady nienależytego wykonywania zadań przez Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu były wynikiem sytuacji nadzwyczajnych bądź spowodowanych nagłą koniecznością wykonania przez dyrektora szkoły innych jeszcze obowiązków. Dodatkowo Dyrektor Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu na całym etapie postępowania wyjaśniającego oraz w ramach przeprowadzonych kontroli wykazywała i wykazuje wolę współpracy, współdziałania oraz zobowiązała się do naprawienia stwierdzonych w trakcie kontroli doraźnych nieprawidłowości i uchybień. Postawa Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 im. Władysława Stanisława Reymonta w Łowiczu wskazuje, że podejmuje ona szereg działań, których celem jest poprawa bezpieczeństwa w szkole, zapewnienie uczniom bezpiecznych i higienicznych

warunków pobytu w szkole. Podstawę programową szkoła realizuje, a organizacja zajęć w szkole zgodnie z deklaracją Dyrektora szkoły uwzględnia wszelkie uwagi organów kontroli. Nie sposób zatem uznać, że zachowania przytoczone w skardze są wyrazem intencjonalnego, ostentacyjnego, uporczywego lekceważenia prawa i obowiązujących norm społeczno- kulturowych. A dodatkowo nie sposób się dopatrzeć zachowań o charakterze demoralizującym oraz uchybiających powadze zajmowanego stanowiska.

W świetle powyższego skargę uznaje się za bezzasadną.

**Pouczenie:**

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego).

