

UCHWAŁA Nr 1311/2023
ZARZĄDU POWIATU ŁOWICKIEGO
z dnia 28 listopada 2023 r. ✓

**w sprawie umorzenia należności pieniężnej z tytułu pożyczki udzielonej z budżetu
Powiatu Łowickiego
w roku 2021 dla Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu na podstawie umowy
Nr 1/2021 z dnia 13 grudnia 2021 roku**

Na podstawie art. 32 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 oraz z 2023 r. poz. 572) oraz art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, poz. 1273, poz. 1407, poz. 1641, poz. 1693 i poz. 1872) w związku z § 5 pkt 1, § 6 ust. 1 pkt 3 i ust. 2, § 8 ust. 1, § 9 Uchwały Nr LI/389/2010 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 21 czerwca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi Łowickiemu lub jego jednostkom podległym oraz wskazanie organu lub osoby do tego upoważnionej, po uzyskaniu pozytywnej opinii Komisji Budżetu i Finansów Rady Powiatu Łowickiego uchwala się, co następuje:

§ 1. Uwzględniając interes Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu oraz interes publiczny na pisemny wniosek Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu umarza się w części należność pieniężną przypadającą Powiatowi Łowickiemu od Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu w wysokości 143.000,00 zł (słownie: sto czterdzieści trzy tysiące złotych 00/100) z tytułu udzielonej pożyczki z budżetu Powiatu Łowickiego na podstawie umowy pożyczki nr 1/2021 z dnia 13 grudnia 2021 roku zawartej pomiędzy Powiatem Łowickim a Zespołem Opieki Zdrowotnej w Łowiczu.

§ 2. Kwota, o której mowa w § 1 stanowi część należności głównej z tytułu umowy pożyczki podlegającej zwrotowi na rzecz Powiatu Łowickiego i obejmuje z II raty w kwocie 150 000,00 zł (słownie: sto pięćdziesiąt tysięcy złotych 00/100) płatnej przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Łowiczu do dnia 30 listopada 2023 roku należność pieniężną w wysokości 143.000,00 zł (słownie: sto czterdzieści trzy tysiące złotych 00/100).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Zarządu Powiatu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Członkowie Zarządu:

1. Marcin Kosiarek - Starosta Łowicki
2. Piotr Malczyk - Wicestarosta Łowicki
3. Piotr Gołaszewski - Członek Zarządu

.....
.....
.....

[Podpis]

Uzasadnienie

Na podstawie Uchwały Nr 837/2021 Zarządu Powiatu Łowickiego z dnia 13 grudnia 2021 roku w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej z budżetu Powiatu Łowickiego w 2021 roku dla Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu została udzielona pożyczka w wysokości 200.000,00 zł na podstawie Umowy nr 1/2021 z dnia 13 grudnia 2021 roku z przeznaczeniem na bieżącą działalność, tj. uregulowanie wymagalnych zobowiązań wobec dostawców oraz wobec pracowników.

I transza pożyczki w kwocie 50.000,00 zł została spłacona w wymaganym terminie, tj. w dniu 18.11.2022 r. wyciąg bankowy nr 221/2022/BPL zgodnie z zawartą umową pożyczki.

Pismem z dnia 31 października 2023 roku Dyrektor Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu zwrócił się z prośbą o umorzenie pożyczki długoterminowej udzielonej na podstawie umowy 1/2021 z dnia 13 grudnia 2021 roku w wysokości 150.000,00 zł (słownie: sto pięćdziesiąt tysięcy złotych 00/100) zawartej pomiędzy Powiatem Łowickim a Zespołem Opieki Zdrowotnej w Łowiczu.

Ważne informacje o kondycji finansowej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu zawiera Raport o sytuacji Ekonomiczno – Finansowej na lata 2022 – 2025 sporządzony przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Łowiczu zgodnie z przepisami art. 59a ustawy o działalności leczniczej, z którego wynika, że Zespół Opieki Zdrowotnej w Łowiczu uzyskał za 2022 r. 32 punkty, co stanowi 45,71 % maksymalnej liczby punktów możliwych do uzyskania i świadczy o problemach ekonomiczno– finansowych jednostki. Natomiast wskaźnik płynności finansowej wynosi 8 na możliwych 25 punktów, który obrazuje zdolność podmiotu do terminowego regulowania zobowiązań.

W sprawozdaniu finansowym za 2022 r. wystąpiła strata netto w wysokości 3.493.349,26 zł wobec tego Dyrektor Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu sporządził program naprawczy, z uwzględnieniem raportu o sytuacji ekonomiczno – finansowej na okres obejmujący 3 lata tj. lata 2023-2025. Zespół Opieki Zdrowotnej w Łowiczu przedłożył Program Naprawczy w zakresie poprawy sytuacji ekonomiczno – finansowej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu zgodnie z przepisami art. 59 ustawy o działalności leczniczej. Program został zatwierdzony przez Radę Powiatu Łowickiego Uchwałą LXXII/457/2023 z dnia 25 października 2023 r.

Aktualnym źródłem informacji o kondycji finansowej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu jest sprawozdanie finansowe Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu za 2022 r., z którego wynika, że bilans sporządzony na dzień 31.12.2022 r. wykazuje po stronie aktywów i pasywów sumę 34.093.769,66 zł oraz stratę z lat ubiegłych 22.512.367,01 zł.

Stan należności ogółem wynosi 5.668.874,17 zł, w tym należności wymagalne 179.852,19 zł, stan zobowiązań ogółem 3.661.779,74 zł, w tym zobowiązania wymagalne ogółem wynoszą 1.385.893,53 zł.

Powyższy opis sytuacji finansowej w oparciu o przedłożone dokumenty potwierdza występowanie trudności finansowych, na które powołuje się Dyrektor Szpitala we wniosku o umorzenie pożyczki udzielonej przez Powiat Łowicki. „*W związku z trudną sytuacją finansową, narastającymi zobowiązaniami wymagalnymi oraz wzrostem kosztów bieżącego funkcjonowania związanych z wysokim wskaźnikiem inflacji, umorzenie II transzy pożyczki jest niezbędne dla dalszego funkcjonowania placówki. Szpital ma zaciągnięty kredyt obrotowy w banku BGK zgodnie z umową 23/1028 z dnia 04.05.2023 r. w wysokości 2.000.000,00 zł na spłatę bieżących zobowiązań. Obsługa kredytu generuje dodatkowe koszty finansowe - odsetki i prowizja.*”

Pogarszająca się sytuacja finansowa ZOZ w Łowiczu spowodowana jest również wieloma czynnikami niezależnymi od samego szpitala. Przychody z NFZ są na poziomie poniżej

kosztów funkcjonowania. Wpływ na sytuację finansową miała również ustawa o wynagrodzeniach w podmiotach leczniczych, która zaczęła obowiązywać od 01 lipca 2022 r. brak refundacji kosztów z tym związanych głównie spowodowało brak płynności finansowej. Skierowanie prośby o umorzenie pożyczki do organu tworzącego jest podyktowane troską o działalność operacyjną podmiotu oraz przybliżeniem trudności z jakimi szpital się obecnie zmaga.

Należy stwierdzić, że w art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przewidziano możliwość umarzania należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających jednostce samorządu terytorialnego, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

W § 5 pkt 1, § 6 ust. 1 pkt 3 i ust. 2, § 8 ust. 1, § 9 Uchwały Nr LI/389/2010 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 21 czerwca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi Łowickiemu lub jego jednostkom podległym oraz wskazanie organu lub osoby do tego upoważnionej wskazane są przesłanki umarzania wierzytelności z tytułu należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, przypadających jednostce samorządu terytorialnego, którymi jest „interes dłużnika” lub „interes publiczny”. Okoliczności dotyczące sytuacji finansowej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu zostały przeanalizowane na podstawie posiadanych materiałów i opisane w niniejszym uzasadnieniu. Przeprowadzone ustalenia wskazują, że zaistniała przesłanka „interesu dłużnika”. Przez interes dłużnika należy rozumieć sytuacje nadzwyczajne, losowe przypadki, gdy dłużnik nie jest w stanie uregulować należności, a także sytuację ekonomiczną, gdy dochody nie pokrywają koniecznych wydatków. O istnieniu interesu dłużnika decydują obiektywne okoliczności ustalone na podstawie dowodów zgromadzonych w sprawie.

Dodatkowo wskazać należy, że Zespół Opieki Zdrowotnej w Łowiczu realizuje zadania z zakresu ochrony zdrowia, świadczy pomoc medyczną na rzecz mieszkańców Powiatu Łowickiego, a co za tym idzie za uwzględnieniem wniosku przemawia interes publiczny związany m.in. z dbaniem o zdrowie i profilaktykę zdrowotną mieszkańców Powiatu Łowickiego. Zadaniem Powiatu jest bowiem m.in. promocja i ochrona zdrowia zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 2 ustawy o samorządzie powiatowym.

Mając na uwadze obecnie ciężką sytuację finansową Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu, przekładającą się na trudności w bieżącej działalności jednostki, a jednocześnie konieczność zapewnienia mieszkańcom powiatu bezpieczeństwa zdrowotnego polegającego na dostępie do specjalistycznej placówki medycznej służącej ratowaniu, przywracaniu i poprawie zdrowia, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne wobec tego uznać należy, że uzasadnione jest umorzenie w części należności jak wskazano w uchwale.

Dyrektor
Wydziału Edukacji, Kontroli
i Zarządzania Jednostkami

Ilona Wężowska

