

Łowicz , dnia 08.07.2024 r.

GKN.6622.2.15.2024

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 i ust. 6 w związku z art. 1 ust. 2 i ust 3. ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 140) oraz art. 104 i 107 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

Orzekam

o odmowie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości stanowiącej działkę gruntu oznaczoną w rejestrze ewidencji gruntów i budynków numerem 44 **o pow. 1,12 ha** położona w obrębie 0014 Michałówek gmina Nieborów

UZASADNIENIE

Na wniosek (znak ROS.6873.2.2023) Wójta Gminy Nieborów z dnia 28 listopada 2023r. (data wpływu 20.12.2023r.) zostało wszczęte postępowanie administracyjne mające na celu ustalenie , czy działka położona w obrębie ewidencyjnym Mysłaków gm. Nieborów oznaczona numerem 44 o pow.1,12 ha stanowi mienie gromadzkie (gminne) na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 140)

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 140) starosta ustala , stosownie do przepisów art.1 , które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową bądź mienie gromadzkie . Jak przyjmuje się w orzecznictwie , decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny , co oznacza , że rozstrzygnięcie wydane w trybie art.8 ust.1 poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy (wyrok NSA z dnia 22.09.1995r. SA/Kr 2717/94 , ONSA 4/96 poz.157).

Ustawa o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych z dnia 29 czerwca 1963r. dokładnie określiła , jakie mienie stanowią wspólnoty gruntowe , zaś pozostałe mienie służące do użytku wspólnego stanowi mienie gromadzkie .

W celu wyjaśnienia okoliczności sprawy i ustalenia stanu faktycznego i prawnego , zostały przez organ podjęte poniżej opisane czynności .

W wyniku badania dokumentacji archiwalnej ustalono , że działka oznaczona nr 44 objęta wnioskiem w operacie ewidencji gruntów i budynków założonym w 1964r. wpisana została jako Wspólnota wsi Michałówek – użytek N (nieużytek) pow. 1,12 ha . Obecny zapis w operacie ewidencji gruntów i budynków dla przedmiotowej działki to posiadanie samoistne grunty wspólne wsi Mysłaków – użytek N .

Archiwum Państwowe w Warszawie Oddział III Sekcja w Łowiczu pismem z dnia 5.03.2024r. znak O3-Ł.6341.6.2024 poinformowano , że w przechowywanym zasobie archiwalnym nie odnaleziono informacji potwierdzających posiadanie majątku gromadzkiego bądź innych praw majątkowych przez gromadę Michałówek w latach 1933-1954 .

Następnie Starosta Łowicki postanowił dopuścić dowód z zeznań świadków i pismem z dnia GKN.6622.2.11.2024 z dnia 23.04.2024r. wezwał dwóch świadków wskazanych przez wnioskodawcę w piśmie z dnia 3.04.2024 znak ROS.6873.2.2023.

Świadkowie Pan Kazimierz Jagoda zamieszkały w MichałóWKu otrzymał pismo wezwanie w dniu 25.04.2024r. , jednak w wyznaczonym terminie nie stawił się w urzędzie Starostwa Powiatowego w Łowiczu i nie wnioskował o ustalenie innego terminu do złożenia zeznań .

Świadek Pani Janina Jagoda zamieszkała w MichałóWKu otrzymała pismo , wezwanie w dniu 25.04.2024r. , w wyznaczonym terminie nie stawiła się w urzędzie Starostwa Powiatowego w Łowiczu i nie wnioskowała o ustalenie innego terminu do złożenia zeznań dotyczących nieruchomości położonej w obrębie Michałówek oznaczonej nr działki 44 o pow. 1,12 ha.

Wnioskodawca nie przedstawił żadnych dodatkowych dowodów a Starosta Łowicki wyczerpał środki dowodowe przysługujące mu w niniejszej sprawie.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 2 i 3 ustawy , za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne , leśne i obszary wodne położone na terenach wiejskich , które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem , jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych , były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi . Z przepisu tego wynika , że definicji mienia gromadzkiego , którego dotyczy ustawa , należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. .Nr 64 , poz. 303 ze zm.). W § 1 tego rozporządzenia znajdują się

definicja zarówno mienia gromadzkiego , jak i dawnych gromad. Zgodnie z tą definicją , przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie , rozumieć należy mienie , które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz.U.Nr.43, poz.191) , stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki , dobro gromady oraz inne prawa majątkowe (pkt. 1) , a przez dawne gromady – rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954r. Mienie gromadzkie służyło i często nadal służy potrzebom ogółu mieszkańców byłej gromady , wchodzącej w skład wsi lub nawet okolicy , ale użytek ten ma charakter społeczny . Dla ustalenia czy dana nieruchomości była w dniu 5 lipca 1963r. mieniem gromadzkim , istotny jest stan prawny w okresie poprzedzającym tę datę , a w szczególność to czy nieruchomości taka należała do gromad jako jednostek samorządu terytorialnego , mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków .

Do ustalenia , że dana nieruchomości stanowi mienie gromadzkie w rozumieniu art.8 ust.1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych , niezbędne jest dodatkowo ustalenie , czy przed dniem wejścia w życie ustawy tj. przed dniem 5 lipca 1963r. była ona faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi (por. wyrok WSA w Kielcach z dnia 26.11.2010r..Syg.akt SA/Ke 621/10).

W trakcie prowadzonego postępowania w niniejszej sprawie na podstawie zebranych dowodów , w tym materiałów archiwalnych , oraz wobec braku zeznań świadków i innych dowodów ustalono , że nie można stwierdzić czy nieruchomości objęta wnioskiem przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963r o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi . Wobec powyższego należy stwierdzić , że nie zostały spełnione przesłanki do uznania przedmiotowej nieruchomości za mienie gromadzkie jako mające charakter użyteczności publicznej przed 1963r. użytkowane przez mieszkańców wsi Michałówek gm. Nieborów .

Przed wydaniem niniejszej decyzji , strony zostały powiadomione o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia , co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłaszania żądań w sprawie , stosownie do art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego .

Strona nie zapoznała się z zebranymi dowodami w sprawie dowodami .

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji .

Zgodnie z art. 8 ust.6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych ,decyzja podlega podaniu do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłoszona poprzez wywieszenie na tablicy informacyjnej w Urzędzie Gminy Nieborów oraz

w Starostwie Powiatowym na okres 14 dni , a także zamieszczenie się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej .

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Łowickiego w terminie 14 dni od daty jej wywieszenia przy czym organ odwoławczy może przeprowadzić na żądanie strony lub z urzędu dodatkowe postępowanie w celu uzupełnienia dowodów i materiałów w sprawie albo zlecić przeprowadzenie tego postępowania organowi , który wydał decyzję .

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej , który wydał decyzję Z dniem doręczenia Staroście Łowickiemu Oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania , decyzja staje się ostateczna i prawomocna .

otrzymują

1. Wójt Gminy Nieborów

2. Urząd Gminy Nieborów

(Celem zamieszczenia na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy , po tym czasie prosimy o przesłanie informacji o okresie wywieszenia)


3. Sołtys wsi Michałówek

(Celem zamieszczenia na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń , po tym czasie prosimy o przesłanie informacji o okresie wywieszenia)

4. Ewidencja gruntów i budynków

5. a/a

z up. STAROSTY


Bożena Ryłek
Zastępca Dyrektora
Wydziału Geodezji, Kartografii
i Nieruchomości