

UCHWAŁA NR III/19/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 27 stycznia 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu w 2025 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Łowickiego

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

§ 1 W budżecie Powiatu Łowickiego na 2025 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

§ 2 Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz z uchwały budżetowej na 2025 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr X/60/2024 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łowickiego na 2025 rok, Uchwałę Nr X/61/2024 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łowickiego na lata 2025-2036 oraz Uchwałę Nr XI/69/2025 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 16 stycznia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Łowickiego na 2025 rok.

Rada Powiatu Łowickiego uchwaliła na 2025 rok budżet z nadwyżką w wysokości 341.273,56 zł, wobec powyższego Skład Orzekający odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 3.900.000 zł oraz rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 4.241.273,56 zł. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2025, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z uchwalonej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2025 – 2036 spełniona została zasada określona w art. 242 ww. ustawy. W okresie objętym prognozą kwoty długu zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Jednostka w 2025 roku planuje osiągnąć nadwyżkę operacyjną w wysokości 3.242.494,41 zł, natomiast w latach 2026-2036 prognozowane nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi mieszczą się w granicach: 6,2 mln zł - 8,2 mln zł.

W ocenie Składu Orzekającego realizacja prognozowanych nadwyżek operacyjnych, w szczególności przy planowanym deficycie operacyjnym w roku 2024 w kwocie 4.375.011,10 zł (zgodnie z uchwałą nr X/67/2024 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 18 grudnia 2024 r.) będzie wymagała konsekwentnych działań w celu wykonania prognozowanych dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

Planowane na koniec 2025 roku zadłużenie wynosi 36.896.565 zł, co stanowi 23,20% planowanych dochodów i jest zgodne z zaciągniętymi do dnia 31 grudnia 2024 roku zobowiązaniami długoterminowymi, planowanymi do zaciągnięcia zobowiązaniami w 2025 roku oraz planowanymi rozchodami z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Począwszy od 2026 roku jednostka nie planuje zaciągać zobowiązań zwrotnych. Zgodnie z uchwaloną wpf zadłużenie zostanie spłacone do końca 2036 roku, w 2025 roku rozchody zostaną spłacone z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań, natomiast w latach 2026 – 2036 z prognozowanych do uzyskania nadwyżek budżetu.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową, nie przekracza obliczonego na podstawie art. 243 ww. ustawy dopuszczalnego limitu spłat zadłużenia. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 ww. ustawy spełniona została przy założeniu pełnej realizacji planowanych w 2025 roku i prognozowanych do 2036 roku wielkości budżetów.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2026-2027 poziom obciążenia budżetu spłatą zobowiązań kształtuje się na mało bezpiecznym poziomie, zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań (różnica między wskaźnikami wynosi: w roku 2026 - 0,19 pkt proc., w roku 2027 - 0,66 pkt proc.), co oznacza, że we wskazanym okresie możliwość spłaty zadłużenia przez Powiat obciążona jest ryzykiem. Skład Orzekający podkreśla, że zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, będzie wymagało pełnej realizacji założeń przyjętych w prognozie, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych (poz. 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej) do czego niezbędne jest wykonanie nadwyżek operacyjnych.

Opinie wyrażone w § 1 i 2 sentencji uchwały, sformułowane zostały na podstawie analizy przesłanych do Izby dokumentów, przy uwzględnieniu przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku bieżącym i budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 902 ze zm.).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Aneta Jakubczak*