

UCHWAŁA Nr 414/2025
ZARZĄDU POWIATU ŁOWICKIEGO
z dnia 28. listopada 2025 r.

**w sprawie umorzenia należności pieniężnej z tytułu pożyczki
udzielonej z budżetu Powiatu Łowickiego w roku 2022
dla Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu**

Na podstawie art. 32 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, poz. 1907) oraz art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w związku z § 5 pkt 1, § 6 ust. 1 pkt 3 i ust. 2, § 8 ust. 1 Uchwały Nr LI/389/2010 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 21 czerwca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi Łowickiemu lub jego jednostkom podległym oraz wskazanie organu lub osoby do tego upoważnionej, po uzyskaniu pozytywnej opinii Komisji Budżetu i Finansów Rady Powiatu Łowickiego uchwala się, co następuje:

§ 1. Uwzględniając interes Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu oraz interes publiczny na pisemny wniosek Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu umarza się w części należność pieniężną w wysokości 200.000,00 zł (słownie: dwieście tysięcy złotych 00/100) przypadającą Powiatowi Łowickiemu od Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu z tytułu udzielonej pożyczki z budżetu Powiatu Łowickiego na podstawie Umowy nr 1/2022 z dnia 10 listopada 2022 r. zmienionej Aneks nr 1/2024 z dnia 05 listopada 2024 r. zawartej pomiędzy Powiatem Łowickim a Zespołem Opieki Zdrowotnej w Łowiczu.

§ 2. Kwota, o której mowa w § 1 jest pozostałą częścią należności z tytułu umowy pożyczki podlegającej zwrotowi na rzecz Powiatu Łowickiego i stanowi II transzę płatną przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Łowiczu do dnia 30 listopada 2025 r.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Zarządu Powiatu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Członkowie Zarządu:

1. Marcin Kosiorek - Starosta Łowicki
2. Krystian Cipiński - Wicestarosta Łowicki
3. Michał Trzoska - Członek Zarządu

.....
.....
.....

Uzasadnienie

Na podstawie Uchwały Nr 1080/2022 Zarządu Powiatu Łowickiego z dnia 08 listopada 2022 r. w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej z budżetu Powiatu Łowickiego w 2022 roku dla Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu została udzielona pożyczka w wysokości 350.000,00 zł na podstawie Umowy nr 1/2022 z dnia 10 listopada 2022 r. z przeznaczeniem na bieżącą działalność, tj. uregulowanie wymagalnych zobowiązań wobec dostawców oraz wobec pracowników. Zgodnie z treścią umowy, zmienionej Aneks nr 1/2024 z dnia 05 listopada 2024 r. pożyczka powinna zostać spłacona w dwóch transzach:

- I transza - do 31 grudnia 2024 r. – 150.000,00 (słownie: sto pięćdziesiąt tysięcy zł 00/100), która została umorzona w 2024 roku na podstawie Uchwały Nr 150/2024 z dnia 18 grudnia 2024 roku w sprawie umorzenia należności pieniężnej z tytułu udzielonej z budżetu Powiatu Łowickiego w roku 2022 dla Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu,

- II transza – do 30 listopada 2025 r. – 200.000,00 (słownie: dwieście tysięcy zł 00/100).

Pismem z dnia 21.10.2025 r. Dyrektor Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu zwrócił się z prośbą o umorzenie II transzy pożyczki długoterminowej udzielonej na podstawie Umowy 1/2022 z dnia 10 listopada 2022 r. zmienionej Aneks nr 1/2024 z dnia 05 listopada 2024 r. w wysokości 350.000,00 zł (słownie: trzysta pięćdziesiąt tysięcy złotych 00/100) zawartej pomiędzy Powiatem Łowickim a Zespołem Opieki Zdrowotnej w Łowiczu.

Ważne informacje o kondycji finansowej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu zawiera Raport o sytuacji ekonomiczno – finansowej na lata 2024 – 2027 sporządzony przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Łowiczu zgodnie z przepisami art. 53a ustawy o działalności leczniczej, z którego wynika, że Zespół Opieki Zdrowotnej w Łowiczu uzyskał za 2024 r. 17 punktów, co stanowi 24,29 % maksymalnej liczby punktów możliwych do uzyskania i świadczy o problemach ekonomiczno – finansowych jednostki. Natomiast wskaźnik płynności finansowej wynosi 0 na możliwych 25 punktów, który obrazuje zdolność podmiotu do terminowego regulowania zobowiązań.

W sprawozdaniu finansowym za 2024 r. wystąpiła strata netto w wysokości 3.757.289,51 zł wobec tego Dyrektor Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu sporządził program naprawczy na lata 2025-2027, z uwzględnieniem raportu o sytuacji ekonomiczno – finansowej na okres obejmujący lata 2024-2027. Zespół Opieki Zdrowotnej w Łowiczu przedłożył Program Naprawczy w zakresie poprawy sytuacji ekonomiczno – finansowej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu zgodnie z przepisami art. 59 ust. 4 ustawy o działalności leczniczej. Program został zatwierdzony przez Radę Powiatu Łowickiego Uchwałą XX/116/2025 z dnia 16 września 2025 r.

W informacji z realizacji Programu Naprawczego za lata 2023-2025 sporządzonej przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Łowiczu w roku 2024 uzyskano m.in. dofinansowanie z Krajowego Funduszu Szkoleniowego Kształcenia Ustawicznego Pracodawcy i Pracowników dla pracowników ZOZ, rozszerzono ofertę o nowoczesną i precyzyjną usługę diagnostyczną – biopsję gruboigłową mammotomiczną, zatrudniono trzech lekarzy stażystów z programu stypendialnego, szpital został zakwalifikowany warunkowo do Krajowej Sieci Onkologicznej (KSO) w kategorii SOLO I, stworzono ofertę programu terapeutycznego poradni leczenia uzależnień skierowaną do samorządów, poszerzono usługę w Zakładzie Rehabilitacji Leczniczej o zabiegi z wykorzystaniem urządzenia do terapii falą uderzeniową jako ofertę komercyjną oraz ogłoszono wynajem lokalu w przychodni POZ w Sobocie, które pozwoli na uzyskanie stałych wpływów.

Aktualnym źródłem informacji o kondycji finansowej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu jest sprawozdanie finansowe Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu za 2024 r., z którego wynika, że bilans sporządzony na dzień 31.12.2024 r. wykazuje po stronie aktywów

i pasywów sumę 34.315.992,80 zł, stratę netto 3.757.289,51 zł oraz stratę z lat ubiegłych 29.308.227,76 zł.

Stan należności na dzień 30.09.2025 r. ogółem wynosi 6.690.493,48 zł, w tym należności wymagalne 238.027,09 zł, stan zobowiązań ogółem wynosi 25.798.362,85 zł, w tym zobowiązania wymagalne wynoszą 3.906.410,81 zł, w tym zobowiązania wobec dostawców 3.530.836,23 zł.

Powyższy opis sytuacji finansowej w oparciu o przedłożone dokumenty potwierdza występowanie trudności finansowych, na które powołuje się Dyrektor Szpitala we wniosku o umorzenie pożyczki udzielonej przez Powiat Łowicki. *„W związku z trudną sytuacją finansową, narastającymi zobowiązaniami wymagalnymi oraz wzrostem kosztów bieżącego funkcjonowania zwracamy się z prośbą o umorzenie udzielonej pożyczki w kwocie 200.000,00 zł (słownie dwieście tysięcy złotych 00/100).*

Pragnę nadmienić iż ZOZ w Łowiczu ma zaciągnięty kredyt obrotowy w banku BGK w wysokości 2.000.000,00 zł na spłatę bieżących zobowiązań i obsługa kredytu również generuje dodatkowe koszty (odsetki).

Pogarszająca się sytuacja finansowa ZOZ w Łowiczu spowodowana jest wieloma czynnikami niezależnymi od dyrekcji szpitala m.in. ustawa o sposobie ustalenia najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych powoduje niezależny od sytuacji szpitala wzrost wynagrodzeń, który nie jest w pełni refundowany przez NFZ.

Przychody z NFZ są na poziomie poniżej kosztów bieżących, a wynika to z faktu niedoszacowania procedur przez NFZ jak i braku wypłaty za nadwykonania oraz opóźnionych płatności za świadczenia pozakontraktowe”.

Należy stwierdzić, że w art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przewidziano możliwość umarzania należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających jednostce samorządu terytorialnego, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

W § 5 pkt 1, § 6 ust. 1 pkt 3 i ust. 2, § 8 ust. 1 Uchwały Nr LI/389/2010 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 21 czerwca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi Łowickiemu lub jego jednostkom podległym oraz wskazanie organu lub osoby do tego upoważnionej wskazane są przesłanki umarzania wierzytelności z tytułu należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, przypadających jednostce samorządu terytorialnego, którymi jest „interes dłużnika” lub „interes publiczny”. Okoliczności dotyczące sytuacji finansowej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu zostały przeanalizowane na podstawie posiadanych materiałów i opisane w niniejszym uzasadnieniu. Przeprowadzone ustalenia wskazują, że zaistniała przesłanka „interesu dłużnika”. Przez interes dłużnika należy rozumieć sytuacje nadzwyczajne, losowe przypadki, gdy dłużnik nie jest w stanie uregulować należności, a także sytuację ekonomiczną, gdy dochody nie pokrywają koniecznych wydatków. O istnieniu interesu dłużnika decydują obiektywne okoliczności ustalone na podstawie dowodów zgromadzonych w sprawie.

Dodatkowo wskazać należy, że Zespół Opieki Zdrowotnej w Łowiczu realizuje zadania z zakresu ochrony zdrowia, świadczy pomoc medyczną na rzecz mieszkańców Powiatu Łowickiego, a co za tym idzie za uwzględnieniem wniosku przemawia interes publiczny związany m.in. z dbaniem o zdrowie i profilaktykę zdrowotną mieszkańców Powiatu Łowickiego. Zadaniem Powiatu jest bowiem m.in. promocja i ochrona zdrowia zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 2 ustawy o samorządzie powiatowym.

Według informacji z realizacji Programu Naprawczego, ZOZ w Łowiczu aplikuje o środki w ramach ogłaszanych naborów, w tym m. in. na modernizację i doposażenie pracowni

endoskopowej, poprawę organizacji pracy w ramach którego zostanie zakupiony nowoczesny sprzęt komputerowy do rejestracji pacjentów i system przyzywowy na oddziałach, na nowoczesną centralę telefoniczną i system informacji pacjenta oraz na rozwój i modernizację infrastruktury centrów opieki wysokospecjalistycznej – komponent kardiologiczny, gdzie dwa ostatnie wnioski są na etapie oceny merytorycznej.

Mając na uwadze obecnie ciężką sytuację finansową Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu, przekładającą się na trudności w bieżącej działalności jednostki, a jednocześnie konieczność zapewnienia mieszkańcom powiatu bezpieczeństwa zdrowotnego polegającego na dostępie do specjalistycznej placówki medycznej służącej ratowaniu, przywracaniu i poprawie zdrowia, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne wobec tego uznać należy, że uzasadnione jest umorzenie pozostałej należności jak wskazano w uchwale.

Umorzenie należności pieniężnych w trybie niniejszej uchwały zostało pozytywnie zaopiniowane przez Komisję Budżetu i Finansów Rady Powiatu Łowickiego.

Ilona Węzowska

Kierownik
Biura Kontroli i Spraw Społecznych