

UCHWAŁA NR III/8/2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 stycznia 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2026 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Łowickiego

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk – przewodniczący

2. Aneta Jakubczak – członek

3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

§ 1 **Opiniuje się pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok deficytu budżetu.

§ 2 **Opiniuje się pozytywnie** planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2026 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu uchwały.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył uchwałę Nr XXV/131/2025 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łowickiego na 2026 rok i uchwałę Nr XXV/132/2025 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 17 grudnia 2025r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łowickiego na lata 2026- 2036.

Rada Powiatu uchwaliła na 2026 rok budżet z deficytem w wysokości 1.407.081,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętego kredytu. Wskazane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, tj. art. 217 ust. 2 ww. ustawy.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 5.950.000,00 zł i rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych w wysokości 4.542.919,00 zł.

Z uchwalonej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2026 – 2036 spełniona została zasada określona w art. 242 ww. ustawy. W okresie objętym prognozą kwoty długu zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, czyli dochodów bieżących w

wysokości wyższej od wydatków bieżących. Skład Orzekający zauważa, że w roku 2026 Powiat prognozuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej na poziomie wynoszącym 503.618,00 zł z tendencją rosnącą w dalszych latach. Skład przypomina, że w ujęciu historycznym wysokości wykonanych wyników operacyjnych kształtowały się następująco: w 2023 roku wykonano deficyt operacyjny w wysokości 2 253 438, 69 zł, w 2024 roku wykonano nadwyżkę operacyjną w kwocie 6 354 783, 73 zł natomiast w roku w 2025 roku deficyt operacyjny planowany na podstawie ostatniej zmiany budżetu w kwocie 8 579 466, 85 zł. Biorąc pod uwagę dane historyczne w zestawieniu z prognozowanymi do osiągnięcia w przyszłości nadwyżkami operacyjnymi, Skład wskazuje, że ich osiągnięcie, zwłaszcza od roku 2027 roku w którym prognozuje się skokowy wzrost w porównaniu do roku 2026 i ich wzrost w dalszych latach na poziomie (8 650 000,00 zł - 9 500 000,00 zł), będzie wymagało konsekwentnych działań celem wykonania założonego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Skład wskazuje, że wysokość wypracowanych nadwyżek operacyjnych ma wpływ na ustalenie wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tym samym zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy

Planowane na koniec 2026 roku zadłużenie wynosić będzie 45 078 646,00 zł, co będzie stanowiło 27,85% planowanych dochodów. Z uchwalonego wpf Powiatu wynika, że zadłużenie zostanie spłacone w okresie do końca 2036 roku, w roku 2026 dług zostanie spłacony z przychodów zwrotnych, w latach 2027 – 2029 z przychodów z tytułu spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych oraz prognozowanymi do uzyskania nadwyżkami budżetów natomiast w latach 2030-2036 prognozowanymi do uzyskania nadwyżkami budżetów.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Powiat wykazał, że w latach 2026-2036 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na szczególną uwagę zasługuje jednak rok 2027, gdzie zapas oscyluje poniżej jednego punktu procentowego, tj. 0,76%. W ocenie Składu Orzekającego niewielki zapas pomiędzy wskaźnikami w roku 2027 wskazuje, że już niewielka zmiana którejkolwiek z wielkości mających wpływ na kształtowanie wskaźników, może oznaczać niespełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy ufp. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe jednostki powinny na bieżąco analizować jej sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej i na tej podstawie ewentualnie dokonywać korekty poziomu planowanych i prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorować kwotę długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ww. ustawy.

Przyjmując za podstawę analizy przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej dokumenty oraz przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że Powiat posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu 2026 r.

oraz zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników dotyczących obciążenia budżetów lat następnych spłatą zadłużenia.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 902 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
III Składu Orzekającego RIO w Łodzi

Radosław Hryhorczuk