

## **UCHWAŁA Nr III/74/2026**

### **SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 21 kwietnia 2026 roku**

#### **w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Łowickiego za 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Łowickiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk - przewodniczący**
2. Aneta Jakubczak - członek
3. Bogusław Wenus - członek

#### **uchwala, co następuje:**

**opiniuje pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Łowickiego za 2025 rok z uwagą zawartą uzasadnieniu niniejszej uchwały.

#### **UZASADNIENIE**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) Zarząd Powiatu Łowickiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2025 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego oraz uchwałę Zarządu Powiatu w sprawie przyjęcia sprawozdań z wykonania planów finansowych Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu, Centrum Kultury, Turystyki i Promocji Ziemi Łowickiej, Powiatowej Biblioteki Publicznej w Łowiczu i Muzeum w Łowiczu za 2025 rok

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu Łowickiego za 2025 rok,
- uchwałę Rady Powiatu Łowickiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dotyczącymi zmian budżetu i w budżecie przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- uchwałę Zarządu Powiatu w sprawie przyjęcia sprawozdań z wykonania planów finansowych Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu, Centrum Kultury, Turystyki i Promocji Ziemi Łowickiej, Powiatowej Biblioteki Publicznej w Łowiczu i Muzeum w Łowiczu za 2025 rok,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń, dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Dochody budżetu Powiatu Łowickiego zostały zrealizowane w kwocie 171 111 619,67 zł, tj. 92,48% rocznego planu, w tym:

- dochody bieżące w wysokości 155 832 656,33 zł, tj. 96,16% planu,
- dochody majątkowe w wysokości 15 278 963,34 zł, tj. 66,53% planu.

Wydatki budżetu Powiatu zostały wykonane w wysokości 177 671 772,49 zł, co stanowi 88,12% przyjętego planu, w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 154 864 999,28 zł, tj. 90,75% planu
- wydatki majątkowe w kwocie 22 806 773,21 zł, tj. 73,61% planu.

W wyniku realizacji budżetu w wielkościach wyżej wskazanych na dzień 31 grudnia 2025 roku uzyskano:

- deficyt budżetu w wysokości 6 560 152,82 zł,
- nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 967 657,05 zł.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Przychody budżetu zrealizowano w wysokości 19 022 531,57 zł, natomiast rozchody budżetu z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań dłużnych wyniosły 4 841 273,56 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem RB-Z (kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji) wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku, jednostka posiada zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych w wysokości 41 076 565,00 zł, co stanowi 24,01% wykonanych dochodów. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2024 rok, zadłużenie Powiatu na koniec 2025 r. zwiększyło się o kwotę 3 638 726,44 zł. Koszty obsługi długu poniesione w 2025 roku wyniosły 2 069 193,87 zł. Na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Analizując przedstawione wraz ze sprawozdaniem dane dotyczące wykonania planów finansowych Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu, Centrum Kultury, Turystyki i Promocji Ziemi Łowickiej, Powiatowej Biblioteki Publicznej w Łowiczu i Muzeum w Łowiczu za 2025 rok Skład Orzekający zauważa, że w Zespole Opieki Zdrowotnej w Łowiczu odnotowano na koniec badanego okresu należności wymagalne w łącznej kwocie 47 283, 09 zł oraz zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 4 925 794,47 zł. Z przedłożonych materiałów wynika, że w jednostce tej (ZOZ) wystąpił znaczny wzrost kwoty zobowiązań wymagalnych w odniesieniu do ich stanu na dzień 31.12.2024 r. bo aż o 1 550 964,33 zł.

Skład Orzekający podkreśla konieczność bieżącego monitorowania gospodarki finansowej SPZOZ w szczególności w zakresie zaciągania i regulowania zobowiązań. Zgodnie z przepisem art. 121 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 156 ze zm.) nadzór nad zgodnością działań podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności sprawuje jednostka samorządu terytorialnego jako podmiot tworzący

SPZOZ. Stosownie do obowiązującego art. 61 przywołanej ustawy zobowiązania i należności samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej po jego likwidacji stają się zobowiązaniami i należnościami właściwej jednostki samorządu terytorialnego. W świetle powyższego zasadne jest, aby służby finansowe Powiatu na bieżąco analizowały sytuację finansową nadzorowanej jednostki.

Mając na względzie powyższe, w oparciu o przedłożone materiały Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Powiatu. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów należy do właściwości Rady Powiatu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący  
III Składu Orzekającego RIO w Łodzi

Radosław Hrychorczuk