

UCHWAŁA Nr III/417/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 grudnia 2012 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego Powiatu Łowickiego

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Odstępuje się od zaopiniowania możliwość sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Łowickiego w 2013 roku, ze względu na zaplanowanie przez jednostkę nadwyżki budżetowej.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Powiatu Łowickiego na 2013 rok, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 14 listopada 2012 roku oraz autopoprawki z dnia 29 listopada 2012 roku. Analizie poddano również dane zamieszczone w wieloletniej prognozy finansowej opracowanej przez jednostkę.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że nadwyżka budżetowa została określona zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu w wysokości 907.512,43 zł.

Powiat planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 2.618.744,17 zł, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego zaciągane pożyczki i kredyty nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalony jest również w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań na finansowanie występującego w trakcie roku przejściowego deficytu w wysokości 1.510.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 6.001.546 zł.

Uwzględniając nadto, że planowane przychody mają wpływ na wysokość długu publicznego Powiatu Łowickiego, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego nie będzie przekraczać ustawowo określonego wskaźnika, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241). W 2013 roku relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie 20,62 %.

Zaplanowane do spłaty w 2013 roku zobowiązania stanowiące dług wynoszą 9,61 % planowanych dochodów, nie przekraczają 15 % planowanych dochodów i są zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Również w następnych latach budżetowych prognozowanych w wpf, tj. lata 2014-2025, wysokość rocznych spłat z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi od zaciągniętych zobowiązań odsetkami oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji, nie przekroczy maksymalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wyliczonego zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że na podstawie prognozowanych w projekcie wpf wysokości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów, planowana w 2014 roku łączna kwota spłaty zobowiązań zbliża się do maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w tym roku wyliczonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zapas wynosi tylko 0,01% prognozowanych w 2014 roku dochodów budżetu, w 2015 roku zapas ten powiększa się do 0,56 %, po 2015 roku kształtuje się na poziomie od 1 do 3% prognozowanych dochodów. W ocenie Składu Orzekającego taki poziom spłaty zadłużenia w 2014 roku wymaga od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikających z wpf, obliczanych na podstawie art. 243 ustawy ofp oraz ewentualnego dostosowywania wysokości planowanych i realizowanych wydatków, kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z powyższego przepisu.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Agnieszka Kamyczek-Maszewska